

ELŐTERJESZTÉS

Medgyesegyháza Városi Önkormányzata Képviselő-testületének 2015. november 24. napi ülésére

Tárgy: DAREH Önkormányzati Társulással kapcsolatos döntések meghozatala

Önkormányzatunk a Délkelet-Alföld Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer Létrehozását Célzó Önkormányzati Társulás tagja. A Társulási megállapodás V. fejezet 35/b) pontja alapján, figyelemmel a csatlakozáskori lakosságszámra (mely 4124 fő), működési hozzájárulás megfizetésére vállalt kötelezettséget.

A Társulás 26/2014. (XII.10.) TGy. sz. határozata alapján a társult önkormányzatok működési hozzájárulását 2015. évben 60 Ft/lakos/év összegben határozta meg.

HATÁROZATI JAVASLAT

Medgyesegyháza Városi Önkormányzat képviselő-testülete hozzájárul a Délkelet-Alföld Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer Létrehozását Célzó Önkormányzati Társulás 247 440 Ft összegű 2015. évi működési hozzájárulásának megfizetéséhez.

Forrásként a 2015. évi költségvetési tartalékot jelöli meg.

Határidő: azonnal

Felelős: dr. Nagy Béla György polgármester

A Társulás tájékoztatása szerint a projektben részvevő tagönkormányzatok nagy része nem fogadta el az üzemeltetési koncepciót, illetve díjpolitikát, vagy nem is vitte képviselő-testülete elé. A Társulás a Támogatási Szerződésben kötelezettséget vállalt, hogy az érintett tagönkormányzatok képviselő-testületei elfogadják a díjpolitikát és az üzemeltetési koncepciót, és a döntésekről készült határozati kivonatokat benyújtja a Közreműködő Szervezet felé. Amennyiben a pályázati kiírás szerint nem teljesülnek a meghatározott feltételek, előreláthatatlan, hogy milyen mértékű támogatás megvonással, visszafizetéssel, illetve szankcióval sújtható a Társulás.

Medgyesegyháza Városi Önkormányzat képviselő-testülete a 213/2015.(X.27.) Kt. határozatában úgy döntött, hogy a „1. a KEOP-1.1.1/2F/09-11-2012-0007 „Települési szilárdhulladék-gazdálkodási rendszer fejlesztése a Délkelet-Alföld Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer Létrehozását Célzó Önkormányzati Társulás területén” című projekt vonatkozásában az üzemeltetési koncepciót és díjpolitikát a DAREH Önkormányzati Társulás Taggyűlésének 13/2015. (X.08.) TGy. határozata szerinti tartalommal elfogadja, 2. nyilatkozik arról, hogy a koncepció alátámasztásához benyújtott, és a részletes megvalósíthatósági tanulmányban feltüntetett adatok, információk a valóságnak megfelelnek, továbbá a részletes megvalósíthatósági tanulmányban bemutatott üzemeltetési koncepciót, díjpolitikát, díjképzést ismerik és annak betartását a támogatás visszafizetésének terhe mellett vállalják a projekt befejezését követő legalább öt évig.”

A mellkelten megküldött díjpolitika és üzemeltetési koncepció a Kormány által elfogadott és a Parlament által jelenleg is tárgyalt hulladékgazdálkodási törvény módosításával szinkronban került módosításra.

A fentiek figyelembe vételével javaslom, hogy a képviselő-testület a 213/2015.(X.27.) Kt. határozatát helyezze hatályon kívül, és a megküldött, az előterjesztés mellékletét képező módosított díjpolitikát és üzemeltetési koncepciót fogadja el.

HATÁROZATI JAVASLAT

Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testülete dönt arról, hogy

- 1.) a KEOP-1.1.1/2F/09-11-2012-0007 „Települési szilárdhulladék-gazdálkodási rendszer fejlesztése a Délkelet-Alföld Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer Létrehozását Célzó Önkormányzati Társulás területén” című projekt keretében létrehozott rendszer díjpolitikáját a határozat mellékletét képező - DAREH Önkormányzati Társulás Hulladékgazdálkodási Rendszerének Díjpolitikája - tartalommal elfogadja,
- 2.) nyilatkozik arról, hogy a részletes megvalósíthatósági tanulmányban bemutatott díjpolitikát, díjképzést ismerik és annak betartását a támogatás visszafizetésének terhe mellett vállalják a projekt befejezését követő legalább öt évig.

Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testülete nyilatkozik arról, hogy a koncepció alátámasztásához benyújtott, és a részletes megvalósíthatósági tanulmányban feltüntetett adatok, információk a valóságnak megfelelnek, továbbá a részletes megvalósíthatósági tanulmányban bemutatott üzemeltetési koncepciót, díjpolitikát, díjképzést ismerik és annak betartását a támogatás visszafizetésének terhe mellett vállalják a projekt befejezését követő legalább öt évig.

Ezzel egyidejűleg a Képviselő-testület a 213/2015.(X.27.) Kt. határozatát hatályon kívül helyezi.

Végrehajtásért felelős: dr. Kormányos László jegyző a határozati kivonat megküldéséért

Határidő: azonnal

HATÁROZATI JAVASLAT

Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testülete dönt arról, hogy

- 1.) a KEOP-1.1.1/2F/09-11-2012-0007 „Települési szilárdhulladék-gazdálkodási rendszer fejlesztése a Délkelet-Alföld Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer Létrehozását Célzó Önkormányzati Társulás területén” című projekt keretében létrehozott rendszer üzemeltetésére vonatkozó koncepciót a határozat mellékletét képező – DAREH Önkormányzati Társulás Hulladékgazdálkodási Rendszerének Koncepciója - tartalommal elfogadja,

2.) nyilatkozik arról, hogy a koncepció alátámasztásához benyújtott, és a részletes megvalósíthatósági tanulmányban feltüntetett adatok, információk a valóságnak megfelelnek, továbbá a részletes megvalósíthatósági tanulmányban bemutatott üzemeltetési koncepciót, ismerik és annak betartását a támogatás visszafizetésének terhe mellett vállalják a projekt befejezését követő legalább öt évig.

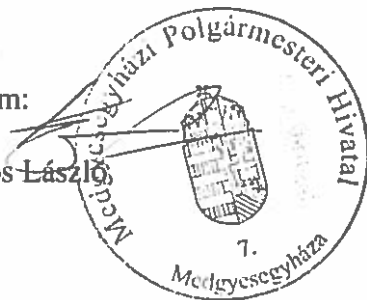
Végrehajtásért felelős: dr. Kormányos László jegyző a határozati kivonat megküldéséért
Határidő: azonnal

Medgyesegyháza, 2015. november 20.



Ellenjegyeztem:

dr. Kormányos László
jegyző



Medgyesbodzás <jegyzo@medgyesbodzas.hu>, Maroslele <marosleleph@vnet.hu>, Magyardombegyház <mdhaz@freemail.hu>, Magyarbánhegyes <polgarmester@magyarbanhegyes.hu>, Lőkősháza <lokoshaza@lokoshaza.hu>, Kunágota <polgarmester@kunagota.t-online.hu>, Kövegy <kovegypmhiv@freemail.hu>, Kötegyán <kotegyan@kotegyan.hu>, Kötegyán2 <polgarmester@kotegyan.hu>, Körösújfalú <polgarmester@korosujfalu.hu>, Körösnagyharsány <knhph@freemail.hu>, Királyhegyes <kiralyhegyes@teleline.hu>, Kevermes <kevermes.polgi@globonet.hu>, Kétsoprony <polgarmester@kktv.hu>, Kétegyháza <ketegyhaza@ketegyhaza.hu>, Kardoskút <kardoskut@kardoskut.hu>, Kardos <kardos.kozseg@freemail.hu>, Kardos2 <kardos@szarvasnet.hu>, Kamut <polgarmester@kamut.hu>, Hunya <polgarmester@hunya.hu>, Hunya <korjegyzo@szarvasnet.hu>, Hódmezővásárhely <polgarmester@hodmezovasarhely.hu>, Gyula <gorgenyi@gyula.hu>, Geszt <fazsupm@freemail.hu>, Gerendás <gerendas@primcom.hu>, Gádoros <maronkalajos@gadoros.hu>, Gádoros2 <gadoros@gadoros.hu>, Füzesgyarmat <muszak@fuzesgyarmat.hu>, Földeák <foldeak@foldeak.hu>, Fábiánsebestyén <polghivfabian@tanet.hu>, Eperjes <ph.eperjes@tanet.hu>, Elek <polgarmester@elek.hu>, Ecsegfalva <ecsegfalva@t-online.hu>, Dombiratos <biratos@freemail.hu>, Dombegyház <dombegyhaz@globonet.hu>, Dombegyház Polgármester <polgarmester@dombegyhaz.co.hu>, Dombegyház Jegyző <jegyzo@dombegyhaz.co.hu>, Doboz <aljegyzo@doboz.hu>, Doboz-PH <polghiv@doboz.hu>, Dévaványa <polgarmester@devavanya.hu>, Derekegyház <hivatal@derekegyhaz.hu>, Csorvas <pmh@csorvas.hu>, Csárdaszállás <polgarmester@csardaszallas.hu>, Csárdaszállás <csardaszallas@csardaszallas.hu>, Csanytelek <forgo.henrik@csanytelek.hu>, Csanytelek-jegyző <jegyzo@csanytelek.hu>, Csanádpalota <pmhiv@csanadpalota.hu>, Csanádapáca <csanadapaca@csanadapaca.hu>, Csabaszabadi <csabaszabadionk@globonet.hu>, Bucsa <pcinfo@bucsa.hu>, Biharugra <biharugra@gmail.com>, Bélmegyer <onkormanyzat@belmegyer.hu>, Békés <varoshaza@bekesvaros.hu>, Békésszentandrás <polghiv@bekesszentandras.hu>, Békéssámson <polgarmester@bekessamson.hu>, Battonya <battonya.jegyzo@fabinet.hu>, Árpádhalom <pmhivatal@arpadhalom.hu>, Ambrózfalva <ambrozfalva@vnet.hu>, Almáskamarás <almas@almaskamaras.t-online.hu>
 CC: "simonka.gyorgy@parlament.hu" <simonka.gyorgy@parlament.hu>, "molnar.bela@allsales.hu" <molnar.bela@allsales.hu>, "szegedi.balazs@fidesz.hu" <szegedi.balazs@fidesz.hu>, Barna Viktor <barna.viktor@oroshaza.hu>

Tisztelt Tagok!

A DAREH Önkormányzati Társulás 2015. november 27-én (péntek) 9.00 órakor tartandó rendkívüli taggyűlésére tisztelettel meghívom. Az ülés összehívásának okairól az 1. számú napirendi pont előterjesztéséből tájékozódhatnak.

Felhívom a rendszerpályázatban érintett önkormányzatok (mellékelten csatolt lista szerint) figyelmét, hogy a meghívóban szereplő 3., 5. pontokban előterjesztett új, módosított üzemeltetési koncepciót, illetve díjpolitikát valamennyi testületnek (A korábban már elfogadó tartalmú döntést hozó képviselő testületeknek is!) – felmérve az el nem fogadásból eredő következményeket – haladéktalanul el kell fogadniuk.

Kérem az önkormányzati vezetőket, hogy az anyagok fontosságára való tekintettel a jegyzővel és a pénzügyi vezetővel egyeztessenek a napirendek kapcsán fennálló önkormányzati felelősségvállalást érintően.

Kérem, az ülésen a település testülete által delegált tagok megjelenését, valamint a szükséges testületi döntések, rendkívüli ülésen történő haladéktalan meghozatalát.

Tisztelettel:

Dávid Zoltán

elnök

Ugróné Bjelik Márta
polgármesteri titkárság

Orosházi Polgármesteri Hivatal
5900 Orosháza, Szabadság tér 4-6.
Tel.: 06 (68) 412-246



(Kattintson a képre)

Kérem, óvja a természetet: ha nem szükséges, ne nyomtassa ki ezt az e-mailt!

Mellékletek:

4. sz. napirend.pdf	944 KB
3. sz. napirend.pdf	713 KB
Rendszerpályázatban részt vevő önkormányzatok.xls	27,5 KB
5. sz. napirend.pdf	420 KB
Meghívó.pdf	58,4 KB
1. sz. napirend.pdf	199 KB
2. sz. napirend.pdf	1,0 MB

Tájékoztató **a rendkívüli társulási taggyűlési összehívásának indokáról**

Projekthelyzet bemutatás:

Jelenleg a KEOP-1.1.1/2F/09-11-2012-0007 „Települési szilárdhulladék-gazdálkodási rendszer fejlesztése a Délkelet-Alföld Regionális Hulladék-gazdálkodási Rendszer Létrehozását Célzó Önkormányzati Társulás területén” című projekt 98 %-os készültségi fokon áll.

Tekintettel arra, hogy a JASPERS ellenőrzése következtében változott a projekt műszaki tartalma és a közbeszerzési eljárások elhúzódása miatt a teljesítési véghatáridők november 30-ról december 15-re áthúzódnak.

A DAREH Önkormányzati Társulás a fent leírtak alapján kezdeményezte a Támogatási Szerződés módosítását annak érdekében, hogy a projekt pénzügyi teljesítésének, a záró kifizetéseknek a véghatárideje 2015. december 31-re módosuljon.

Jelenleg befogadott, ki nem fizetett számlák összege bruttó 1.091.308.652,- Ft.

Várható számlák a projekt zárásáig mindösszesen 4.605.698.313,- Ft.

Jelenleg a számlán még rendelkezésre álló előleg 1.172.459.634,- Ft, a különbözet 4.524.547.331,- Ft, ebből 1 milliárd Ft a factorszerződés keretében biztosított, a fennmaradó rész kiutalására a benyújtott kifizetési kérelem KSZ által történő jóváhagyást követően kerülhet sor, melynek feltétele a projekt pályázati feltételeknek megfelelő lezárása.

A DAREH Önkormányzati Társulás 2015. november 12-én Faktorálási szerződés követelés adásvételére vonatkozóan szerződést kötött Orosháza Város Önkormányzata kezességvállalása mellett. Az Önkormányzat vállalta továbbá a számlákhoz kötődő áfa tartalmak előfinanszírozását visszatérítendő támogatás formájában a tárgyában kötött szerződés alapján.

A megállapodások alapja Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének 199/2015. (IX.25). és a 200/2015. (IX.25.) határozatai, valamint a DAREH Önkormányzati Társulás Taggyűlésének 14/2015. (X.08.) TGY. határozata.

DAREH Önkormányzati Társulás Elnökeként az Orosháza Város Önkormányzata aggályaira arra vonatkozóan, hogy a Társulás a projektben vállalt kötelezettségeknek 100 %-ban eleget tud-e tenni, megnyugtató választ nem tudtam adni tekintettel arra, hogy a projektben résztvevő tagönkormányzatok nagy része nem fogadta el az üzemeltetési koncepciót, illetve díjpolitikát, vagy nem is vitte képviselő-testülete elé.

A Társulás a fent megnevezett pályázat Támogatási Szerződésében kötelezettséget vállalt arra, hogy a pénzügyi záró kifizetést megelőzően nemcsak a Taggyűlés, hanem az érintett tagönkormányzatok képviselő-testületei is elfogadják az üzemeltetési koncepciót és a díjpolitikát, amely döntésekről készült határozati kivonatok benyújtása a Közreműködő Szervezet felé elengedhetetlen feltétel a projekt sikeres zárásához.

Kérek minden önkormányzati vezetőt, jegyzőt és pénzügyi vezetőt, hogy a helyzetelemzést áttanulmányozva tegyenek javaslatot a probléma rendezésére.

DAREH Önkormányzati Társulás Elnökként javaslom a 2.) megoldást, hogy a jelen Taggyűlés ülésére megküldött meghívóban szereplő 3., 5. pontokban előterjesztett új, módosított üzemeltetési koncepciót, illetve díjpolitikát a projektben érintett valamennyi testület (tehát a korábban már elfogadó tartalmú döntést hozó képviselő-testületek is!) – felmérve az el nem fogadásból eredő következményeket – haladéktalanul fogadja el.

Ellenkező esetben az előre fel nem becsülhető károkért a Társulási Megállapodásban foglaltak értelmében a Társulásnak kárt okozó tag felelőssége áll fenn.

A jelen Taggyűlés ülésén a díjpolitika és az üzemeltetési koncepció a Kormány által elfogadott és a Parlament által jelenleg is tárgyalt hulladékgazdálkodási törvény módosításával szinkronban kerül előterjesztésre, melyek elfogadására a korábbi társulási, illetve testületi döntések módosításával egyidejűleg teszek javaslatot.

Kérek valamennyi tagtelepülést az ügy fontosságára való tekintettel a taggyűlésen való részvételre, illetve a szükséges testületi döntések, rendkívüli ülésen történő haladéktalan meghozatalára.

Orosháza, 2015. november 19.



Dávid Zoltán
a DAREH Önkormányzati Társulás
Elnöke

Előterjesztés

Tárgy: A DAREH Önkormányzati Társulás Hulladékgyűjtési Rendszerének Díjpolitikája

Tisztelt Taggyűlés!

A folyamatban lévő törvénymódosítások által létrehozandó rendszerben a díjakkal kapcsolatos feladatok a korábban már megmutatkozó irányban fejlődtek tovább, azaz az állam szerepe fokozatosan erősödött.

Az önkormányzati ármegállapító hatáskör 2013 óta megszűnt, azonban az önkormányzatok felelőssége gazdasági értelemben a mostani törvénymódosítások révén alakul át jelentősen.

Várhatóan a jövő év során már az önkormányzatok saját közszolgáltatójuk esetleges működési veszteségén keresztül érvényesülő felelőssége is megszűnik. Azzal ugyanis, hogy állami szerv lesz a felelős a közszolgáltatás fenntartásáért gyakorlatilag az a helyzet áll elő, hogy az állam köteles helytállni a rendszer veszteségeiért.

Ezzel megszűnik a kisméretű edények bevezetése kapcsán korábban jelzett pénzügyi probléma is. A kisméretű edények bevezetése díjmeghatározásánál jelenleg fennálló szabályozási lyukat „tömi be” a jelen ülés Meghívójának 2.) napirendi pontjának II. mellékleteként csatolt T6984 számú törvényjavaslat.

E törvényjavaslat elfogadásával és életbe léptetését követően a jelenlegi árszinten kell meghatározni a kisméretű edények szolgáltatási díjait. Ahogy tehát ez korábban várható volt, a kisméretű edények kötelező alkalmazása az év végével életbe lép, azonban a 2.) napirendként szereplő, Tájékoztató a hulladékgyűjtés törvényi háttérének módosításáról ismertetettek miatt a DAREH rendszer gazdasági feltételeire, működtetésére nem lesz hatással.

Rögzíthető tehát, hogy a rendszer működtetésére, gazdasági eredményeire – veszteségeire sem a Társulás, sem az önkormányzatok nem rendelkeznek meghatározó befolyással.

Meghatározó befolyást az a koordinációs szerv fog gyakorolni, aki meghatározza a szolgáltatási területeket, optimalizálja annak működését (ezzel kialakítja költségeit), hozzárendeli ehhez az ezt fedező szolgáltatási díjat és az állami támogatás felosztása révén biztosítja a rendszer működőképességét.

A díjak meghatározása után, azok beszédese, a kintlévőségek kezelése is kikerül a Társulás, az önkormányzatok felelősségi köréből.

A fent leírtak alapján felülvizsgálatra került a 14/2015. (X.08.) TGY. határozat mellékleteként elfogadott díjpolitika. A törvénymódosítások következtében pályázathoz kötelezően csatolandó díjpolitika jelentős mértékben egyszerűsödik, ezért ennek megfelelően átdolgozásra került.

A Taggyűlés jelen ülésének Meghívója szerinti 3.) napirendi pontban javasoltam a 14/2015. (X.08.) TGY. határozat díjpolitikát elfogadó 1.) pontjának, valamint a Közreműködő Szervezet részére benyújtandó nyilatkozatról szóló 2.) pontjának hatályon kívül helyzését, a határozati javaslatot erre tekintettel fogalmaztam meg.

A fent leírtak figyelembevételével kérem a Tisztelt Taggyűlést a következő határozati javaslat elfogadására:

Határozati javaslat

A Délkelet-Alföld Regionális Hulladékgazdálkodási rendszer Létrehozását Célzó Önkormányzati Társulás Taggyűlése

1.) dönt arról, hogy a KEOP-1.1.1/2F/09-11-2012-0007 „Települési szilárdhulladék-gazdálkodási rendszer fejlesztése a Délkelet-Alföld Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer Létrehozását Célzó Önkormányzati Társulás területén” című projekt keretében létrehozott rendszer díjpolitikáját a határozat mellékletét képező - A DAREH Önkormányzati Társulás Hulladékgazdálkodási Rendszerének Díjpolitikája - tartalommal elfogadja,

2.) nyilatkozik arról, hogy a részletes megvalósíthatósági tanulmányban bemutatott díjpolitikát, díjképzést ismerik és annak betartását a támogatás visszafizetésének terhe mellett vállalják a projekt befejezését követő legalább öt évig.

Végrehajtásért felelős: Dávid Zoltán, a társulás Elnöke

Határidő: azonnal

Orosháza, 2015. november 19.


Dávid Zoltán
a DAREH Önkormányzati Társulás
Elnöke

A DAREH ÖNKORMÁNYZATI TÁRSULÁS
HULLADÉKGAZDÁLKODÁSI RENDSZERÉNEK
DÍJPOLITIKÁJA

Alapelvek:

1. A DAREH Önkormányzati Társulás és tagönkormányzatai a jelen működtetési koncepció és díjpolitika elfogadásával kötelezettséget vállalnak arra, hogy a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény valamint a települési hulladékkezelési közszolgáltatási díj megállapítására vonatkozó miniszteri rendelet előírásait betartják és alkalmazzák, továbbá a jelen díjpolitikában elfogadott, az alábbiakban részletezett díjpolitikai elvek szerint járnak el.
2. A társulási tag Önkormányzatok a jelen működtetési koncepció és díjpolitika elfogadásával kötelezettséget vállalnak arra, hogy a program keretében létrejövő eszközrendszert és a megépülő létesítményeket a közszolgáltatás keretében igénybe veszik.
3. A Társulás/Tagönkormányzatok a jelen működtetésre vonatkozó koncepció és díjpolitika elfogadásával kinyilvánítják, hogy az megfelel: az EK-Szerződés 86. cikke (2) bekezdésének az általános gazdasági érdekű szolgáltatások működtetésével megbízott vállalkozásoknak közszolgáltatással járó ellentételezés formájában megítélt állami támogatásokra történő alkalmazásáról szóló 2012/21/Eu határozatban foglalt rendelkezéseknek.

1. A díjpolitika tartalmi követelményei és azok alkalmazásai

A Társulás működési területére elfogadott, érvényes díjpolitika a projekt támogatási szerződésében meghatározott feltétel.

A díjpolitika előírásának és elkészítésének határozott célja, hogy olyan elvi és jogi kereteket teremtsen, amely biztosítja a projekt egységes elvek alapján történő hosszú távú működését és megalapozza a közszolgáltató és az üzemeltető kiválasztásához szükséges feltételrendszert.

A díjpolitika kidolgozása során közvetlen előzményként kell tekinteni az Önkormányzatok/Társulás által igénybe venni kívánt támogatások feltételrendszerére. Az erre vonatkozó tartalmi előírásokat, kötelezettségeket megtalálhatjuk a „Pályázati Felhívás és kapcsolódó útmutatók a Környezet és Energia Operatív Program KEOP 1.1.1/B/10-11 Települési szilárd hulladékgazdálkodási rendszerek továbbfejlesztése című konstrukcióhoz” megnevezésű dokumentumban.

A díjpolitikának meg kell jelennie a Társulásban résztvevő Önkormányzatok vonatkozó rendeletének, vagy rendeleteinek szövegében, illetve ez alapján kell megkötni, vagy módosítani a közszolgáltatóval a szükséges megállapodásokat, szerződéseket.

A széles körű jogszabályi megfelelés kritériuma mellett az alkalmazott díjpolitika egyes lényeges elemeit elsődlegesen a hulladékgazdálkodási jogszabályok határozzák meg. Az egyedi, a projektekre jellemző sajátosságokat a vonatkozó önkormányzati rendelet, valamint a közszolgáltatóval kötött szerződés adják meg. Jelen esetben figyelembe kellett venni a pályázott beruházás megvalósításának finanszírozásában kiemelkedő szerepet játszó támogatások által megkövetelt szempontokat is.

A díjpolitika meghatározása során a következő hulladékgazdálkodási jogszabályok figyelembevétele történt meg:

- a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény
- a 385/2014. (XII. 31.) Korm. rendelet a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás végzésének feltételeiről
- a 64/2008. (III. 28.) Korm. rendelet a települési hulladékkezelési közszolgáltatási díj megállapításának részletes szakmai szabályairól
- a 317/2013. (VIII. 28.) Korm. rendelet a közszolgáltató kiválasztásáról és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződésről
- 2011. évi CXCVI. törvény a nemzeti vagyonról
- 2011. évi CVIII. törvény a közbeszerzésekről

2. A közszolgáltatásért fizetendő díj megállapításának elvei, szabályai

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatást a költséghatékony környezetvédelmi célok megvalósításával és a közszolgáltatást igénybe vevő lakosság fizetőképessége szerint fenntartható üzemeltetési költségekre figyelemmel úgy kell tervezni és fejleszteni, hogy a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás körébe tartozó feladatok ellátása a legkisebb mértékben tegye szükségessé a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj emelését.

Az ingatlantulajdonos a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásáért hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat fizet a Ht.-ben, valamint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj megállapításáért felelős miniszter (a továbbiakban: miniszter) rendeletében meghatározott feltételek szerint.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat – a vegyes hulladék mennyiségével arányosan – a költségekre, továbbá az árakra, illetve a díjra vonatkozó közgazdasági összehasonlító elemzések felhasználásával úgy kell megállapítani és szabályozni, hogy:

- a díj a költséghatékony hulladékgazdálkodási közszolgáltatásra, a közszolgáltatás hatékonyságának javítására, a kapacitások hatékony igénybevételére, a

közszolgáltatás minőségének folyamatos javítására, valamint a környezetterhelés csökkentésére ösztönözzön, valamint

- a Ht. szerinti céltartalék összege, a folyamatos hulladékgazdálkodási közszolgáltatás indokolt költségei, a környezetvédelmi kötelezettségek teljesítésének indokolt költségei, a közszolgáltatás tartós ellátásához, fejlesztéséhez szükséges indokolt költségek, továbbá a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással érintett hulladékgazdálkodási létesítmény bezárásának, rekultivációjának, utógondozásának és monitoringjának indokolt költségei figyelembevételre kerüljenek.

A meghatározott díjalapot csökkenteni kell a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásához biztosított költségvetési, önkormányzati támogatással, továbbá a hulladék hasznosításából vagy hasznosítás céljára történő értékesítéséből származó bevétellel.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat legalább egyéves díjfizetési időszakra rögzítetten, az általános forgalmi adó nélkül számított egységnyi díjtétel alapján szerint kell meghatározni.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj egytényezős vagy kéttényezős díjként állapítható meg.

Az egytényezős díj esetében az eljárás a következő:

A települési szilárd hulladék kezelésére irányuló egytényezős közszolgáltatási díj esetében az alkalmazandó egységnyi díjtételt a 64/2008. (III. 28.) Korm. rendeletben meghatározott költségek és ráfordítások, valamint a várható szolgáltatási mennyiség hányadosaként kell megállapítani.

$$DE = (K+R) / V \text{ Ft/liter,}$$

ahol a

DE az egységnyi díjtétel Ft/liter,

K a hivatkozott rendelet alapján meghatározott a szolgáltatás teljesítésével felmerülő összköltség, Ft

R a hivatkozott rendelet alapján meghatározott a szolgáltatás teljesítésével felmerülő ráfordítások összege, Ft

V a várható szolgáltatási mennyiség, liter

A várható szolgáltatási mennyiség az adott településen szolgáltatást igénybe vevők számának és a fajlagos hulladékmennyiségnek a szorzata.

$$V = N * Vfajl, \text{ liter,}$$

ahol,

V a várható szolgáltatási mennyiség, liter

N a szolgáltatást igénybevevők száma az adott településen, (pl.: lakóegység) db

Vfajl a lakóegységre jutó hulladékmennyiség liter/ db

A fajlagos hulladékmennyiség meghatározása az éves, rendelet szerinti díjkalkuláció része, amelyet az előző évi tényleges szolgáltatási mennyiség alapján kell kiszámítani. Esetünkben a CBA-ban szereplő településenkénti lakóegység számot és hulladékmennyiséget alkalmaztuk a számítások során.

A fizetendő közszolgáltatási díj az egységnyi díjtétel és a díjfizetési időszakban üritett hulladékmennyiség szorzata. Az üritett hulladékmennyiség az edényszám, az üritési szám és a tömegben vagy térfogatban meghatározott hulladékmennyiség szorzata:

$$Díj = DE * n * NÜ * VE \text{ Ft,}$$

ahol,

Díj az adott idő időszak alatt fizetendő díj, esetünkben az időszak egy év, Ft

DE az egységnyi díjtétel, Ft/liter

n edényszám, esetünkben értéke 1,

NÜ az adott időszakban alkalmazott ürités szám, esetünkben értéke 52,

VE hulladék mennyisége, edény mérettől függő érték, liter

A kéttényezős díj két részből, a rendelkezésre állási díjból és a lakóegységenként megállapított, ott használt, adott méretű edény üritési díjából áll. A közszolgáltatást igénybevevő által fizetendő üritési díj az egységnyi díjtétel és a díjfizetési időszakban üritett hulladékmennyiség szorzata. A DAREH rendszerében egytényezős díj kerül alkalmazásra.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat a Magyar Energia Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) javaslatának figyelembevételével a miniszter rendeletben állapítja meg. A Közszolgáltató a Hivatalnak minden olyan tájékoztatást és adatot megad, amely a Hivatal hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjjal kapcsolatos díjelőkészítő és díjfelügyeleti tevékenységéhez szükséges. A Közszolgáltató a Hivatal által megjelölt tartalommal, formában és határidőn belül (tárgyévvel megelőző év szeptember 30.-ig) eleget tesz tájékoztatási és adatszolgáltatási kötelezettségének.

3. A közszolgáltatásért fizetendő díj megállapításának sajátos szabályai

A DAREH hulladékgazdálkodási rendszerben alkalmazandó díj legfontosabb jellemzői a következők:

1. A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj egytényezős díjként kerül bevezetésre.
2. a szelektív gyűjtés költsége a díjban szerepel, az térítésmentes az igénybevevő számára,
3. a gyűjtés, hulladékudvarok és átrakó létesítmények, a válogatás és a lerakás költségei beépítésre kerülnek a vegyes hulladék kezelés szolgáltatási díjába a közszolgáltatási szerződés szerint,

5. A közszolgáltatási díj megfizetése

A közszolgáltatási díjat számla ellenében kell megfizetni. A számlázás negyedéves gyakoriságú legyen, így biztosítva, hogy az ügyfél viszonylag kis összegű díjat kell, hogy rendezzen egy – egy alkalommal.

A közszolgáltatónak biztosítani kell, hogy elegendő idő legyen el a számla átvétele és a fizetési határidő között. A gyakorlatban 15 napos fizetési határidő megfelelőnek tekinthető és ez az időtartam igazodik más szolgáltatási területen kialakult gyakorlathoz is.

Általános szabályként rögzíteni szükséges, hogy a közszolgáltatás ügyfelei számára minél több fizetési módozatot kell biztosítani.

Mivel a közszolgáltató személyesen nem tud megjelenni minden településen a pénztárban történő befizetés az ügyfelek számára csak korlátozottan lesz elérhető. Mindemellett ennek lehetőségét biztosítani szükséges az ügyfélszolgálati irodákban.

A bankszámlával rendelkező ügyfelek igényelhetik a beszedési megbízás alkalmazását, mikor a szolgáltató közvetlenül bankszámlájáról emeli le a fizetendő díjat.

Várhatóan a legnagyobb számban a sárga csekkes befizetés alkalmazására kerül sor. Ennek feltételeit a szolgáltatónak biztosítani kell.

Az ügyfél által választott fizetési módozatot a Közszolgáltató és az ügyfél között megkötendő szolgáltatási szerződésben kell rögzíteni.

Előterjesztés

Tárgy: A DAREH Önkormányzati Társulás Hulladékgazdálkodási Rendszerének Működtetési Konceptiója

Tisztelt Taggyűlés!

Ahogy az előző napirend során ismertetésre került, a Kormány nevében az illetékes miniszter benyújtotta a Parlament számára az országos, egységes hulladékgazdálkodási rendszer szervezeti és működési kereteinek kialakítása és a kisméretű edények bevezetésekor kialakítandó új szolgáltatási díjak meghatározásának módjával kapcsolatos törvénymódosítási javaslatot.

A törvényi változások szükségessé teszik, hogy a Társulás Taggyűlése által 2015. október 8. napján elfogadott működtetési koncepciót – a várható módosításoknak való megfelelés szempontjából – felülvizsgálja és az esetleges módosításokat a jogszabályoknak való megfelelés érdekében átvezesse.

A törvényi változtatások áttekintését követően egyértelműen megállapítható, hogy a Társulás döntése a működtetési koncepció tekintetében jól illeszkedik a hulladékgazdálkodási rendszer átalakítási terveihez.

Valószínűsíthető, hogy az átalakuló rendszerben az ország területén jelenleg működő több mint 130 közszolgáltató száma jelentősen csökkenni fog. Ezzel összhangban az is joggal várható, hogy a DAREH Önkormányzati Társulás területén működő közszolgáltatók száma sem maradhat változatlan.

Az országos koncepcióhoz jól illeszkedik a DAREH koncepciója, amely létrehozza a közszolgáltató zrt.-t, ami „elébe megy” a várható igényeknek és megteremti a koordinációs szervezet területi partnerét. A koncepció a jelenlegi szolgáltatók számára pedig biztonságos megoldást jelent az üzemeltetői státusz, mely közbeszerzéssel létrehozott szerződés révén tíz év időtartamra véglegesen rendezi az eszközök üzemeltetését – pénzügyi kockázatok jelentős csökkenése mellett, az önkormányzati helyállási kötelezettség nélkül.

Ugyanakkor szükséges az új szabályozás elemeinek beépítése az üzemeltetési koncepcióba, ezért készült el a DAREH Önkormányzati Társulás Hulladékgazdálkodási Rendszerének Működtetési Konceptiója. Az új koncepció már tartalmazza a jövőbeni törvénymódosítások új elemeit is, teljes mértékben illeszkedik hozzá.

A fentiekre való tekintettel kérem a Tisztelt Taggyűlést az alábbi határozati javaslat elfogadására:

Határozati javaslat


A Délkelet-Alföld Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer Létrehozását Célzó Önkormányzati Társulás Taggyűlése

- 1.) dönt arról, hogy a Taggyűlés 14/2015. (X.08.) TGY. határozatának 1. és 2. pontját hatályon kívül helyezi,
- 2.) dönt arról, hogy a KEOP-1.1.1/2F/09-11-2012-0007 „Települési szilárdhulladék-gazdálkodási rendszer fejlesztése a Délkelet-Alföld Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer Létrehozását Célzó Önkormányzati Társulás területén” című projekt keretében létrehozott rendszer üzemeltetésére vonatkozó koncepciót a határozat mellékletét képező - A DAREH Önkormányzati Társulás Hulladékgazdálkodási Rendszerének Koncepciója - tartalommal elfogadja,
- 3.) nyilatkozik arról, hogy a koncepció alátámasztásához benyújtott, és a részletes megvalósíthatósági tanulmányban feltüntetett adatok, információk a valóságnak megfelelnek, továbbá a részletes megvalósíthatósági tanulmányban bemutatott üzemeltetési koncepciót ismerik és annak betartását a támogatás visszafizetésének terhe mellett vállalják a projekt befejezését követő legalább öt évig.

Végrehajtásért felelős: Dávid Zoltán, a társulás Elnöke

Határidő: azonnal

Orosháza, 2015. november 19.


Dávid Zoltán
a DAREH Önkormányzati Társulás
Elnöke

A DAREH ÖNKORMÁNYZATI TÁRSULÁS
HULLADÉKGAZDÁLKODÁSI RENDSZERÉNEK
MŰKÖDTETÉSI KONCEPCIÓJA

A Tagok a közszolgáltatás rendjének egységes alkalmazása érdekében rendeleti szabályozást alkotnak, mely biztosítja költséghatékony hulladékgazdálkodási közszolgáltatást a Társulás eszközeinek jogszerű használata révén.

A Ht., valamint végrehajtására kiadott rendeletben foglaltak figyelembevételével - a Közszolgáltató kiválasztása, valamint a közszolgáltatási szerződés megkötése a Tagok feladata és hatásköre, amely feladat végrehajtása során a Tagok ezen jogosítványukat „egységes üzemeltetés elve” alapján a Társulásnak átadják.

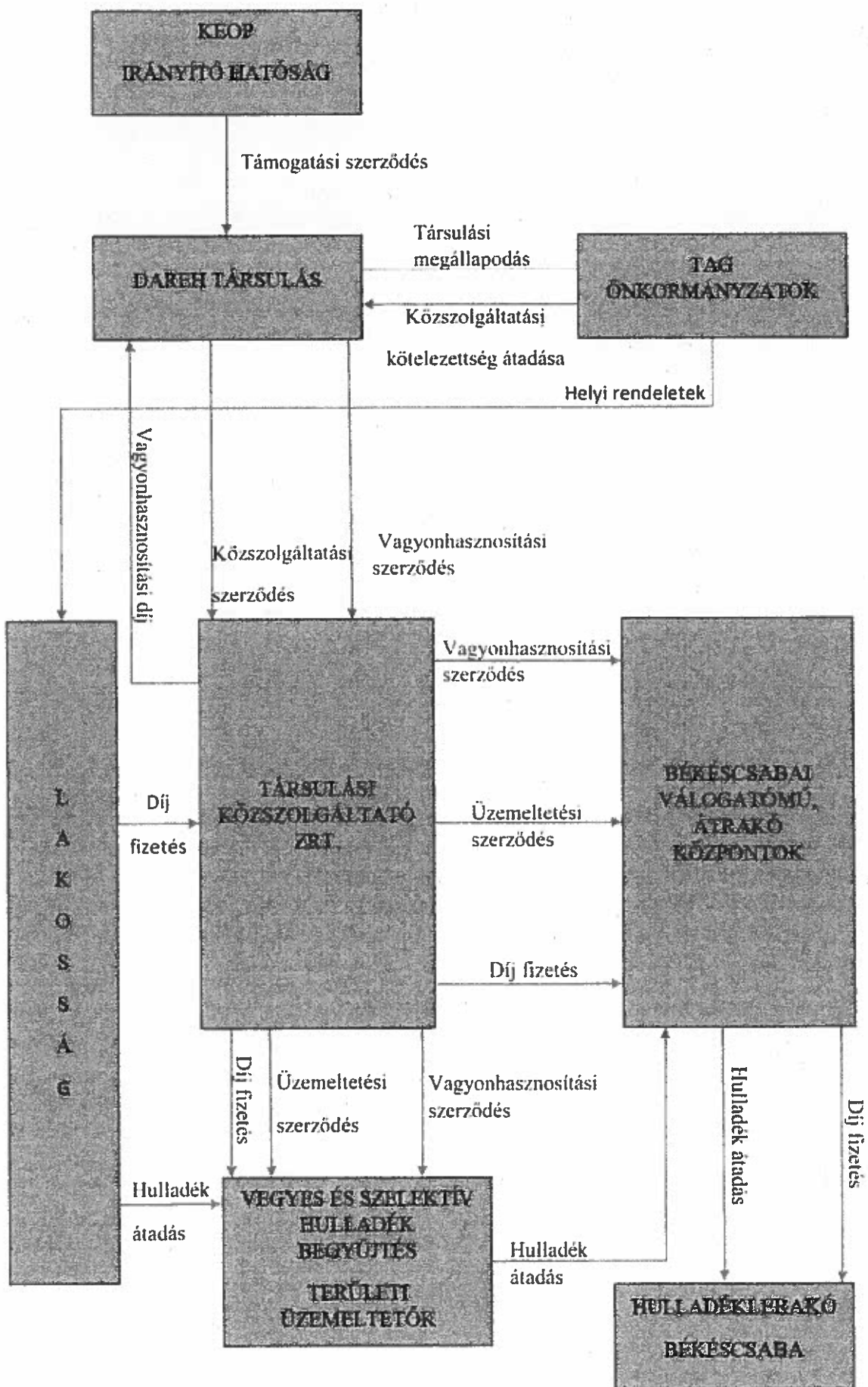
A Tagok/Társulás és a Közszolgáltató a hulladékgazdálkodási rendszer működésére vonatkozó szabályokat Közszolgáltatási Szerződésben rögzítik. A közszolgáltatási szerződésben feltételként kell rögzíteni:

1. a Társulás tulajdonában álló hulladékgazdálkodási eszközöknek a Közszolgáltató által történő kötelező igénybe vételét, továbbá
2. a hulladékgazdálkodási eszközök igénybevételének részletes feltételeit,
3. a közszolgáltatás megfelelő ellátásához szükséges, a Társulás által nem biztosított egyéb hulladékgazdálkodási eszközöknek a Közszolgáltató/Üzemeltető által történő biztosítását.

A lehetséges szervezeti - működési kereteket az előzetes egyeztetések során kialakult álláspontok figyelembevételével a következők szerint lehet összefoglalni:

Egységes, a teljes rendszert átfogó, társulási kizárólagos tulajdonban lévő közszolgáltató zrt. létrehozása, mely kijelölhető a közszolgáltatási feladatok ellátására. A jelenlegi közszolgáltatók az üzemeltetésben vesznek részt. A közszolgáltató a szükséges eljárást lefolytatva kiválasztja az üzemeltetőket.

A működési modell a következő:



A hulladékgyűjtési közszolgáltatás keretei

A közszolgáltató kiválasztása

A Ht. törvényi felhatalmazása, a közszolgáltató kiválasztásáról és a hulladékgyűjtési közszolgáltatási szerződésről szóló 317/2013. (VIII. 28.) Korm. rendeletben foglaltak, valamint a tagönkormányzatok Képviselő-testületeinek határozatai alapján a Közszolgáltató kiválasztása, valamint a közszolgáltatási szerződés megkötése a Társulás feladata és hatásköre.

Erre a Társulásnak az Önkormányzatoktól felhatalmazást kell kapnia, melyet a jelen határozat elfogadásával az Önkormányzat kifejezetten megad.

Ennek teljesülése esetén az a közszolgáltató kizárólagos Társulási tulajdonú nonprofit gazdasági társaságként alapítható meg, majd kijelöléssel közszolgáltatóvá tehető.

A Társulás és a Közszolgáltató a hulladékgyűjtési rendszer működésére vonatkozó szabályokat Közszolgáltatási Szerződésben rögzítik.

Társulás és a Közszolgáltató hulladékgyűjtési közszolgáltatási szerződésben megállapodnak arról, hogy a folyamatban levő hulladékgyűjtési Projekt megvalósítása révén létrejövő hulladékgyűjtéshez kapcsolódó rendszer működtetése, üzemeltetése a Közszolgáltató feladata. Ennek érdekében a Társulás a tulajdonában lévő eszközöket üzemeltetésre és felelős őrzésre a Közszolgáltatónak átadja. A Közszolgáltató ezt, mint vagyoni értékű jogot – a vonatkozó számviteli szabályozással összhangban – jogosult a könyveiben szerepeltetni.

A közszolgáltató a szerződésben rögzítettek szerint a használati jogért, – mint vagyoni értékű jogért – ellenértéket fizet.

Az aktiváláskor az aktiválási érték megállapítása a mindenkor hatályos számviteli szabályok figyelembevételével történik.

A szokásos és számvitelileg korrekt költségviselésnek megfelelően az átadott eszközök fenntartásához (javítás, állapotfenntartó karbantartás) kapcsolódó költségek fedezetét a Közszolgáltató, míg a pótlás, felújítás forrását a Társulás biztosítja a Közszolgáltató által fizetett díjból.

A Közszolgáltató az ellenértéket a szerződésben meghatározott időpontokban, és mértékben köteles a Társulásnak megfizetni.

A szerződés abban az esetben megkötendő a Közszolgáltatóval, ha az a szerződésalkötésig a környezetvédelmi hatóságnál minősítési engedélyt szerez. Az engedélyeztetéshez szükséges, hogy a jövőbeni üzemeltetők már rendelkezésre álljanak, azok erőforrásként, referenciaként segítsék az engedélyeztetést.

A Társulás tagjai kötelezettséget vállalnak arra, hogy képviselőtestületük útján gondoskodnak a Ht. 35. §-a szerinti önkormányzati rendelet megalkotásáról, vagy annak megfelelő módosításáról.

Az üzemeltető kiválasztása

Az Üzemeltető személyének kiválasztása a Közszolgáltató Zrt. feladata.

Az eljárás megindításakor hatályos előírások szerint a közszolgáltató megvizsgálja, hogy az ajánlatkérő részéről a szolgáltatási koncesszió tárgyú eljárás alkalmazására van-e lehetőség, mivel ebben az esetben a vagyon rendelkezésre bocsátása és a szolgáltatás beszerzése egy szerződés keretében megvalósulhat.

Az Üzemeltetők veszik bérletbe valamennyi, a Társulás tulajdonában álló hulladékgyűjtési eszközt, amely nem a lakossághoz kerül.

A hulladékgyűjtési eszközök használatára, valamint az üzemeltetési díj, bérleti díj megfizetésére vonatkozó megállapodást az Üzemeltetővel megkötendő szerződésben kell rögzíteni, különösen:

- a Társulás tulajdonában álló hulladékgyűjtési eszközöknek az Üzemeltető által történő kötelező igénybe vételét, továbbá
- a hulladékgyűjtési eszköz igénybevételének részletes feltételeit,
- a közszolgáltatás megfelelő ellátásához szükséges, a Társulás által nem biztosított egyéb hulladékgyűjtési eszközöknek az Üzemeltető által történő biztosítását.

A rendszer sikeres és hatékony működtetésének biztosítása érdekében támaszkodni kell a jelenlegi szolgáltatókra. Ennek egy lehetséges megoldásként azok bevonására az üzemeltetésbe a Ht. által meghatározott feltételek mellett és keretek között – pl. ajánlattevőként, vagy alvállalkozóként – kerülhet sor.

Mivel a hatályos közbeszerzési törvény szerint a közszolgáltatók alapvetően ajánlatkérőknek minősülnek, így az üzemeltetők kiválasztásánál a Kbt. előírásai nem hagyhatók figyelmen kívül.

Üzemeltetők/Alvállalkozók bevonására kerül sor az alábbi feladatok ellátása során:

- Hulladék begyűjtés és Hulladékudvar üzemeltetés
- Válogatómű, átrakó üzemeltetés

A működés során megvalósuló üzemeltetés magában foglalja a hulladékgyűjtési eszközök és létesítmények működtetését, javítását, állapotmegőrző karbantartását. Az eszközök pótlását, felújítását, a vonatkozó szerződéses megállapodás szerint a társulás finanszírozza.

A projektben létrejövő eszközök közül a lakosság számára térítésmentesen kerül átadásra a szelektív hulladékgyűjtő edényzet, valamint a zöld hulladék házi komposztálására alkalmazható edényzet.

A feladatok megosztásához kapcsolódva a gyűjtést végző üzemeltetőkhez/szolgáltatókhoz kerülnek a beszerzésre kerülő gyűjtőjárművek, a hulladékudvarok, az ahhoz kapcsolódó edényzetek. A hulladékudvarokban gyűjtött válogatóra kerülő hulladék elszállítása az átrakókkal azonos technológia szerint, az átrakók anyagának beszállítására alkalmas gépekkel történik. A válogató technológia és az átrakók egy technológiai egységet képeznek, azok működtetése az ezzel megbízott üzemeltető feladata.

Ebben a rendszerben az üzemeltetők nem fizetnek vagyonhasznosítási/bérleti díjat a Társulásnak, mert az a befolyó díjából a közszolgáltatói feladatokat ellátó társaság kötelezettsége.

SZOLGÁLTATÓI TERÜLETEK, GYŰJTŐKÖRZETEK KIALAKÍTÁSA

A DAREH rendszer lehetséges gyűjtőrendszeri kialakítására a következők szerint kerülhet sor:

1. Négy átrakó állomásra történik a beszállítás (Szeghalom, Orosháza, Szentes, Makó)
2. Közvetlen beszállítással a települések egy része közvetlenül elérheti a Válogatóművet, így külön gyűjtési körzete (Békéscsaba) lesz a Válogatóműnek is.
3. Gyula esetében célszerű külön gyűjtési körzet kialakítása átrakás nélkül.

Ennek eredményeképpen a következő gyűjtési körzetek adódtak:

1. Szentesi gyűjtési körzet

Csanytelek
Derekegyház
Fábiánsebestyén
Mindszent
Nagytóke
Szegvár
Szentes

2. Makói gyűjtési körzet

Apátfalva
Csanádalberti
Csanádpalota
Földeák
Királyhegyes
Kövegy
Magyarcsanád
Makó
Maroslele

Nagylak
Pitvaros
Óföldsék

3. Orosházi gyűjtési körzet

Ambrózfalva
Árpádhalom
Battonya
Békéssámson
Eperjes
Gádoros
Kardoskút
Mezőhegyes
Nagybánhegyes
Nagyér
Nagymágocs
Nagyszénás
Orosháza
Pusztaföldvár
Székkutas
Tótkomlós
Végegyháza

4. Békéscsabai Gyűjtési körzet

Almáskamarás
Békéscsaba

Békésszentandrás
Bélmegyer
Csabaszabadi
Csanádapáca
Csorvás
Doboz
Gerendás
Kamut
Kétsoprony
Kisdombegyház
Köröstarcsa
Kunágota
Magyarbánhegyes
Magyardombegyház
Medgyesbodzás
Medgyesegyháza
Murony
Nagykamarás
Szabadkígyós
Tarhos
Telekgerendás
Újkígyós

5. Szeghalmi gyűjtési Körzet

Biharugra
Bucsa

Dévaványa
Ecsefalva
Füzesgyarmat
Kertészsziget
Körösnagyharsány
Körösújfalú
Okány
Szeghalom
Vésztő
Zsadány

6. Gyulai gyűjtési körzet

Elek
Dombegyház
Dombiratos
Kevermes
Lökösháza
Geszt
Gyula
Kétegyháza
Kötegyán
Méhkerék
Mezőgyán
Sarkad
Sarkadkeresztúr
Újszalonta

Ez alapján az érkező 35 db új gyűjtőjármű kihelyezésére a következők szerint kerül sor:

Gyűjtőkörzet	Új gépek kihelyezése (db)
Makó	4
Szentes	4
Szeghalom	4
Orosháza	6
Gyula	7
Békéscsaba	10
Összesen:	35

