

ELŐTERJESZTÉS

Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testületének 2018. november 27. napi ülésére

Tárgy: A 2019. évi START munkaprogram tervezése

Tisztelt Képviselő-testület!

Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testülete 4/2017. (I.11.) számú határozatában döntött arról, hogy a mindenkori startmunka programok tervezésében, előkészítésében a Képviselő-testület vegyen részt.

A Békés Megyei Kormányhivatal Társadalombiztosítási és Foglalkoztatási Főosztályának BE/20/2662-2/2018. iktatószámú levelében tájékoztattott arról, hogy a Belügyminisztérium elkészítette a 2019. évi járási startmunka közfoglalkoztatási programok tervezési segédletét. A tervezési segédletekben megfogalmazott elvek, szabályok közül a legfontosabbakat kiemelve az alábbiakról tájékoztattott.

A tervezési segédlet összeállításánál figyelembe vételre kerültek a közfoglalkoztatással összefüggő egyes kérdésekről szóló [1497/2018. \(X. 12.\) Korm. határozatban](#) megfogalmazott 2019. évi célok, továbbá a Kormány azon elvárása, hogy a jó gazdasági, munkaerő-piaci környezetben elhelyezkedő megyék esetében csökkenteni szükséges a közfoglalkoztatás súlyát, meg kell vizsgálni a közfoglalkoztatási programok kivezetésének lehetőségét.

ALAPELVEK A 2019. ÉVI KÖZFOGLALKOZTATÁSI PROGRAMOKBAN

2016. évtől a gazdasági fellendülés következtében a fejlettebb régiók megyéiben a munkanélküliség mértéke jelentősen visszaesett. Az ország munkaerőpiacán általános munkaerőhiány alakult ki, amely a közfoglalkoztatásban is egyre fokozottabban megjelent. Az elsődleges munkaerőpiacon jelentkező nagy létszámú munkaerő-szükségletre reagálva a kormányzat foglalkoztatáspolitikai intézkedéseinek fókuszában a nyílt piacra történő visszavezetés elősegítése áll. Az intézkedések következtében a közfoglalkoztatás átlagos létszáma országos szinten a 2016. évi 223 ezer főről 2018. év végére várhatóan 150 ezer fő alatti létszámra fog csökkenni.

A közfoglalkoztatási programok hatékony működtetése a megfogyatkozott létszámok mellett egyre nehezebb, így a jelenlegi munkaerő-piaci környezetben a Belügyminisztérium nem látja indokoltnak a fejlettebb térségekben mintaprogramok indítását.

ELTÉRŐ SZABÁLYOK A 2018. ÉVI JÁRÁSI STARTMUNKA PROGRAMOKTÓL

A járási startmunka programok tekintetében továbbra is alapvetés, hogy elsődlegesen a meglévő kapacitások fenntartását és működtetését kell biztosítani a közfoglalkoztatóknak, azzal a feltétellel, hogy továbbra is elő kell segítsék a közfoglalkoztatásban résztvevők elsődleges munkaerőpiacon történő elhelyezkedését. A közfoglalkoztatás keretrendszerében új beruházások, további fejlesztések támogatását a Belügyminisztérium nem tartja indokoltnak.

A közfoglalkoztatóknak a járási startmunka létszámának tervezésekor, tekintettel a közfoglalkoztatásba bevonhatók körének egyre korlátozottabb létszámára, minden esetben figyelembe kell venniük a korábbi járási startmunka programok 2018. március 1. és 2018.

szeptember 30. közötti átlagléttségét, illetve a tervezett tevékenységek optimális létszámigényét.

Fontos változás! 2019. évre vonatkozóan a járási startmunka programok tervezése 3 programelem tekintetében valósítható meg, 2019. március 1-jétől mezőgazdasági, helyi sajátosságokra épülő, illetve – az elmúlt évek gyakorlatától eltérően – az 5 szociális programelem helyett, egyetlen összevont szociális program indítható. A szociális programelemben továbbra is megvalósulhatnak belvív-elvezetésre, mezőgazdasági utak rendbetételére, bio- és megújuló energiafelhasználásra, közúthálózat karbantartására, illegális hulladéklerakó-helyek felszámolására irányuló tevékenységek, azonban e módszerrel a létszámhiányosabb programok esetében megkönnyíthető az egyes tevékenységek közötti átjárás, rugalmasabbá tehető a programok megvalósítása, csökkenthetőek a közfoglalkoztatók és a járási hivatalok adminisztrációs terhei.

A mezőgazdasági programok esetében az elmúlt évhez hasonlóan egy hektárra vetített költséghatárok kerültek meghatározásra. Ennek során az idei évben alkalmazott költségeket a gyakorlati tapasztalatok alapján, mezőgazdász szakember bevonásával pontosította, egészítette ki a Belügyminisztérium. A termelési és tartási költségeken túl beruházási és dologi költségekre további legfeljebb bruttó 10 millió Ft tervezhető.

A helyi sajátosságokra irányuló, illetve a szociális programelem tekintetében fajlagos költség került meghatározásra, amelyet nem haladhatnak meg a tervezésnél a közfoglalkoztatók (helyi sajátosságokra irányuló program 130 000 Ft/fő/hó; szociális programelem 115 000 Ft/fő/hó). Szociális programelemben nagy értékű tárgyi eszköz beszerzése nem tervezhető.

Tervezhető létszám:

Az elvégzendő munkálatok és az igényelt létszám, valamint a felmerülő költségek továbbra is arányban kell álljanak egymással. Minden mintaprogram és ráépülő programelem legalább 5 fő bevonásával indítható. Amennyiben a programnak van előzménye, és ahhoz viszonyítva a tevékenység, termelés nem nő jelentős mértékben, úgy nem indokolt a létszám emelése sem. A szükséges dokumentumokat a végleges munkaanyaghoz csatolni kell. Ha a közfoglalkoztató új programot valósít meg, akkor a foglalkoztatotti létszám elsődlegesen a hektáronkénti javasolt létszámból, a térségben megvalósuló hasonló programokból eredeztethető.

Fóliás termesztésre, konyhakertre és állattenyésztésre nincs irányadó maximális létszám, az – a két előbbi tevékenység esetében – növényi kultúra és művelési forma (kézi/gépi) függő.

A járási startmunka programok indítása:

A programok 2019. március 1-jétől 2020. február 29-ig tervezhetőek. Ezen programok támogatási időtartama a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 4. § (5) bekezdése alapján legfeljebb 12 hónap lehet.

A járási programok támogatási mértékével, összegével, támogatható költségnemekkel kapcsolatos általános szabályok:

A Rendelet 7/B. § (2) bekezdés alapján adható az alábbiak szerint:

„(2) A közfoglalkoztatási mintaprogramoknak a 7. § (5) bekezdés szerint a hatósági szerződés megkötésére hatáskörrel rendelkező hatósággal történő előzetes egyeztetés szerinti beruházási és dologi költségei

a) legfeljebb 15 fő közfoglalkoztatottal megvalósuló közfoglalkoztatási mintaprogramok esetében legfeljebb 100 százalékban,

- b) 15 főnél több, de legfeljebb 45 fő közfoglalkoztatottal megvalósuló közfoglalkoztatási mintaprogramok esetében 15 fő közfoglalkoztatottig az a) pontban meghatározott mértékig, azon túl legfeljebb 90 százalékban,
- c) 45 főnél több, de legfeljebb 135 fő közfoglalkoztatottal megvalósuló közfoglalkoztatási mintaprogramok esetében 45 fő közfoglalkoztatottig a b) pontban meghatározott mértékig, azon túl legfeljebb 80 százalékban,
- d) 135 főnél több közfoglalkoztatottal megvalósuló közfoglalkoztatási mintaprogramok esetében 135 fő közfoglalkoztatottig a c) pontban meghatározott mértékig, azon túl legfeljebb 70 százalékban támogathatóak.”

A fentieket figyelembe véve Mitykó Mihály munkavezető és Balázs Livia koordinátor javaslatot tett a programok tervezéséhez. Az előző évek tapasztalataira alapozva mindhárom indítható programelemet betervezték.

A Foglalkoztatási Osztály tájékoztatása szerint 2018. évben Medgyesegyházán 57 fő átlaglétszámban történt startmunka program keretében közfoglalkoztatás. 2019. évben ennél több létszám nem tervezhető.

Három programelem indítása esetén 3x15 fő, azaz 45 fő foglalkoztatása után a támogatás mértéke bér + járulék, beruházási és dologi költségek esetében 100 %. A várható jelentkezők száma ezt a létszámot meghaladja, ezért a javasolják 53 fő foglalkoztatását. Ebben az esetben 53 fő tekintetében 100 %-os a támogatás bér + járulékok vonatkozásában, a beruházási és dologi költségek támogatásának mértéke 45 főig 100 %, további 8 fő esetében 90 %-os a támogatás mértéke.

1. **Helyi sajátosságokra épülő programelem:**

A programot 2019. március 1-től 2020. február 29-ig 15 fő bevonásával indítanánk, napi 8 órás munkarenddel.

A programban szegélykő, térkő gyártását tervezzük, aljzatbetonozást, valamint támasztóbetonozást a szegélykövek széléhez.

A program költségeinek összesítése és forrásmegoszlása:

Béreköltség + járulékköltség: 16.543.464,- Ft

Beruházási és dologi költségek:

- Munkaruha, egyéni védőeszköz és védőital költsége: 704.057,- Ft

- Működési célú költségek (sóder, cement, üzemanyag): 5.313.261,- Ft

- Karbantartási költségek: 838.200,- Ft

Program teljes költsége: 23.398.982,- Ft

A program teljes költsége 100 %-ban támogatható, nincs kötelező önerő.

2. **Mezőgazdasági programelem:**

A programot 2019. március 1-től 2020. február 29-ig 15 fő bevonásával indítanánk, napi 8 órás munkarenddel.

A program megvalósítása két helyszínen történne, Medgyesegyházán a Fáy utcai kertészetben és Bánkúton az Árpád utca végén lévő zártkertben. Az elmúlt évekhez hasonlóan 2019-ben is Medgyesegyházán a Fáy utcai kertészetben fóliasátrokban tölteni való fehér paprikát szeretnénk termesztetni, melynek nagyobb részét kötelezően a szociálisan rászorulóknak osztanánk ki. A fennmaradó mennyiséget értékesíteni szeretnénk. A másik helyszínen, Bánkúton szabadföldi zöldségtermesztést kívánunk

folytatni. Itt is a 2018-as évhez hasonlóan fehér tölteni való paprikát termesztünk, melynek nagyobb részét is a szociálisan rászorulóknak osztjuk szét. A többletet ebből a termékekből is értékesíteni szeretnénk. Az árbevételt a startmunka programban évközben felmerülő költségeire fordítanánk.

A szociális célú felhasználást minden esetben dokumentálni kell, amelyhez képviselő testületi jogalap és analitikus nyilvántartás szükséges. A Belügyminisztérium előírja, amennyiben a közfoglalkoztató többségében (50% felett) piaci értékesítés céljából termel, illetve saját konyha hiányában a településen szociális étkeztetést bonyolító vállalkozás számára adja el a terméket, csak abban az esetben támogatható, ha továbbfoglalkoztatást vállal vagy szociális szövetkezetet hoz létre. Önkormányzatunknak nincs elegendő forrása a továbbfoglalkoztatás vállalására, valamint szociális szövetkezetet sem kíván létrehozni, ezért szükséges a megtermelt zöldségfélék 50% feletti rászorulóknak részére történő hasznosítása.

A program költségeinek összesítése és forrásmegoszlása:

Béreköltség + járulékköltség:	17.376.528,- Ft
Beruházási és dologi költségek:	
- Munkaruha, egyéni védőeszköz és védőital költsége:	660.044,- Ft
- Működési célú költségek (palánta, növényvédő szer, fólia, üzemanyag, csepegtető, festék egyéb eszközök):	5.167.227,- Ft
- Nagynyomású meleg vizes mosó	1.905.000,- Ft
Program teljes költsége:	25.108.799,- Ft

A program teljes költsége 100 %-ban támogatható, nincs kötelező önerő.

3. **Szociális jellegű program** (amely magában foglalja a korábbi mezőgazdasági földutak rendbetétele és a belterületi közutak karbantartása programokat)

A programot 2019. március 1-től 2020. február 29-ig 23 fő bevonásával indítanánk, napi 8 órás munkarenddel.

A program célja a biztonságos, balesetmentes közlekedés megteremtése. Medgyesegyháza és Bánkút külterületén a mezőgazdasági földutak többnyire elhanyagoltak, kátyúsak, környezetük rendezetlen. Esőzések után nyomvályúk keletkeznek, melyek nagyban akadályozzák a biztonságos közlekedést. 2017. évben vásárolt gréder segítségével a károkat helyreállítanánk. Az utak környezete surjás, gazos, elhanyagolt, ezért az utak szélessége csökken. Szükséges a kézi munkaerő az utak környezetének rendbetételére.

Belterületen tovább folytatnánk a régi, töredezett, keskeny és egyenetlen járdák cseréjét. Helyre öntött betonozással valósítanánk meg a József Attila utca 411 méteres szakaszát a Baross és Báthory utcai útszakasz között. Tervünk befejezni a 2018. évben elkezdett Zsilinszky utca járdaépítését. Batthyányi utcában 446 méter járda cseréjét kívánjuk megvalósítani, valamint a Deák Ferenc utcában 150 méter járdaépítést tervezünk.

Járdaépítésen kívül, útpadkázást, esővíz elvezetést is tervezünk.

Az önkormányzati utak elhasználódtak, kikátyúsodtak. Előző években is végeztük az önkormányzati utak kátyúzását hideg aszfalttal, melyet a 2019-es évben is folytatni szeretnénk.

A program költségeinek összesítése és forrásmegoszlása:

Béreköltség + járulékköltség:	25.603.812,- Ft
Beruházási és dologi költségek:	
- Munkaruha, egyéni védőeszköz és védőital költsége:	843.207,- Ft
- Működési célú költségek (sóder, homok, cement, üzemanyag költségek):	5.513.832,- Ft
Program teljes költsége:	31.960.851,- Ft
Ebből vállalt önerő:	221.117,- Ft
Elszámolható költség:	31.739.734,- Ft

A támogatás mértéke 23 fő esetében bér + járulék 100 %,-a, beruházási és dologi költségek tekintetében 15 főig 100 %, további 8 fő esetében 90 %-os.

A kérelmek pontos kidolgozása még folyamatban van, véglegesítésének határideje a Közfoglalkoztatási Támogatások Keretrendszerében (KTK) 2019. január 7.

A Belügyminisztérium tervezési segédletét csatoltan mellékeljük.

A fentiek alapján kérjük az alábbi határozati javaslatok megvitatását és a döntéshozatalt.

I. HATÁROZATI JAVASLAT

Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testülete támogatja a 2019. évi startmunka program kérelmének benyújtását, valamint a pályázatok pozitív elbírálása esetén a Képviselő-testület támogatja az esetlegesen szükséges közbeszerzési eljárások megindítását.

Felelős: dr. Nagy Béla György polgármester

Határidő: azonnal

II. HATÁROZATI JAVASLAT

Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testülete támogatja a 2019. évi startmunka program mezőgazdasági programelem keretében megtermelt paprika szociális célú felhasználását.

Felelős: dr. Nagy Béla György polgármester

Határidő: azonnal

III. HATÁROZATI JAVASLAT

Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megismerte és elfogadja a Medgyesegyháza Városi Önkormányzat 2019. évi startmunka program tervezésére benyújtott javaslatot. Felhatalmazza dr. Nagy Béla György polgármestert az ügyben szükséges további intézkedések megtételére.

Felelős: dr. Nagy Béla György polgármester

Határidő: azonnal

IV. HATÁROZATI JAVASLAT

Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megismerte a Medgyesegyháza Városi Önkormányzat 2019. évi startmunka program tervezésére benyújtott javaslatot, és az alábbi módosítást javasolja:.....

Felhatalmazza dr. Nagy Béla György polgármestert az ügyben szükséges további intézkedések megtételére.

Felelős: dr. Nagy Béla György polgármester

Határidő: azonnal

Medgyesegyháza, 2018. november 23.

dr. Nagy Béla György s.k.
polgármester

Ellenjegyezte:

dr. Kormányos László s.k.
jegyző