

ELŐTERJESZTÉS

Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
2019. december 10. napján tartandó ülésére

Tárgy: A 2020. évi járási startmunka mintaprogram tervezése

Tisztelt Képviselő-testület!

A Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testülete 4/2017. (I.11.) számú határozatában döntött arról, hogy a mindenkori startmunka programok tervezésében, előkészítésében a Képviselő-testület vegyen részt.

A Békés Megyei Kormányhivatal Társadalombiztosítási és Foglalkoztatási Főosztályának BE/20/2136-5/2019. iktatószámú levelében tájékoztatott arról, hogy a Közfoglalkoztatási és Vízügyi Helyettes Államtitkárság elkészítette a 2020. évi járási startmunka programok tervezési segédletét és mellékleteit. A tervezési segédletben és a hozzá kapcsolódó dokumentumokban megfogalmazott elvek, szabályok közül a legfontosabbakat kiemelve az alábbiakról tájékoztatott.

ALAPELVEK A 2020. ÉVI KÖZFOGLALKOZTATÁSI PROGRAMOKBAN

Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény alapján 2020. évben a „Start-munkaprogram” előirányzat mértéke 140 milliárd Ft, amely bázisán országosan 100 ezer fő átlaglétszám elérése tervezhető, amennyiben kedvezőtlenebb világgazdasági folyamatok nem jelentkeznek. A közfoglalkoztatás elsődleges feladata – a közfoglalkoztatási törvény alapján – az álláskeresők foglalkoztatásának elősegítése, a munkaképes lakosság munkához juttatása, az értékteremtő közfoglalkoztatás intézményes kereteinek megteremtése.

A közfoglalkoztatási programok működtetését egyértelműen és alapjaiban befolyásolja a nyílt munkaerőpiac. A jelenlegi helyzetet a munkaerő kereslet növekedése, ugyanakkor összességében a munkaerő kínálat stagnálása, csökkenése jellemzi, amely a munkaerőpiac egyre feszesebbé válását eredményezi.

A 2020. ÉVI KÖZFOGLALKOZTATÁSI PROGRAMOK TERVEZÉSEKOR ALKALMAZANDÓ FŐBB SZABÁLYOK

A járási startmunka programok tekintetében továbbra is alapvetés, hogy **elsődlegesen a meglévő kapacitások fenntartását és működtetését kell biztosítani a közfoglalkoztatóknak azzal a feltétellel, hogy a közfoglalkoztatásban résztvevők elsődleges munkaerőpiacon történő elhelyezkedését továbbra is elősegítik. Új beruházások, további fejlesztések támogatását a Belügyminisztérium nem tartja indokoltnak.**

A programok 2020. március 1-jétől 2021. február 28-ig tervezhetőek. Ezen programok támogatási időtartama a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII.

31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 4. § (5) bekezdése alapján **legfeljebb 12 hónap** lehet.

A közfoglalkoztatóknak a járási startmunka létszámának tervezésekor – tekintettel a közfoglalkoztatásba bevonhatók körének egyre korlátozottabb létszámára – **minden esetben figyelembe kell venniük a korábbi járási startmunka programok 2019. március 1. és 2019. szeptember 30. közötti átlagléttségét**, illetve a tervezett tevékenységek optimális létszámigényét, amelyhez a korábbi évek gyakorlata alapján az adattáblát mellékelten megküldték. **Medgyesegyháza tekintetében 2020. évben a megengedett foglalkoztatási létszám: 51 fő.**

A járási startmunka programok tervezése 2020. március 1-jétől továbbra is 3 programelem – mezőgazdasági, helyi sajátosságokra épülő, illetve szociális – tekintetében valósítható meg. A tapasztalatok alapján ezzel a módszerrel a létszámfeltöltési problémák kezelhetők. A programelemek között megkönnyíthető az egyes tevékenységek közötti átjárás, rugalmasabbá tehető a programok megvalósítása, csökkenthetőek a közfoglalkoztatók és a járási hivatalok adminisztrációs terhei.

A mezőgazdasági programok esetében továbbra is egy hektárra vetített költséghatárok kerültek meghatározásra, figyelembe véve az előző évek gyakorlati tapasztalatait. Ennek során az idei évben alkalmazott költségeket a Belügyminisztérium mezőgazdaság szakember bevonásával pontosította, kiegészítette. *A termelési és tartási költségeken túl beruházási és dologi költségekre további legfeljebb bruttó 5 millió Ft tervezhető.* A jelentős mértékű csökkentés indoka, hogy a beruházási jellegű fejlesztések fókuszában a következő évben elsősorban a gazdaságélénkítő programban részt vevő települések állnak.

A helyi sajátosságokra irányuló, illetve a szociális programelem tekintetében az elmúlt évek gyakorlata alapján fajlagos költség került meghatározásra, amelyet nem haladhatnak meg a tervezésnél a közfoglalkoztatók (*helyi sajátosságokra irányuló program 130 000 Ft/fő/hó; szociális programelem 115 000 Ft/fő/hó*).

Az előzetes kérelmek/tervek elkészítésének és a KTK rendszerben történő rögzítésének határideje 2020. január 6.

A járási startmunka mintaprogramok programtervének KTK-ban való rögzítése és benyújtása a járási hivatal foglalkoztatási osztályára

Határidő: 2019. november 7-től 2020. január 6-ig

(A szakasz a programterv véglegesítésével zárul, melyet a közfoglalkoztató végez el a KTK-ban. Ennek határideje 2020. január 6. (Amennyiben a fenti határidőt a közfoglalkoztató nem tartja be, úgy a járási hivatalnak a kérelem tervezetet el kell utasítania!)

A járási startmunka mintaprogramok véglegesített programtervének az E-ügyintézési törvény előírásai szerint írásbelinek minősülő elektronikus úton történő benyújtása a járási hivatal foglalkoztatási osztályára

Határidő: 2020. január 7. 12:00 óráig

A benyújtott előzetes tervezetek tervegyeztetés keretében történő megvizsgálása és szükség esetén módosításának lefolytatása, a járási hivatalok javaslatainak felterjesztése a Társadalombiztosítási és Foglalkoztatási Főosztály felé

Határidő: 2020. január 7-től 2020. február 7-ig

Az elvégzendő munkálatok és az igényelt létszám, valamint a felmerülő költségek egymással továbbra is arányban kell, hogy álljanak. Minden mintaprogram és ráépülő programelem legalább 5 fő bevonásával indítható. Amennyiben a programnak van előzménye, és ahhoz

viszonyítva a tevékenység, termelés nem nő jelentős mértékben, úgy nem indokolt a létszám emelése sem. Mezőgazdasági program esetében tulajdoni lappal, vagy hatályos szerződéssel (bérlet, megbízási, mg. vállalkozási stb.) szükséges igazolni a működtetés szabályos feltételeit. Ha a kérelmező ezekkel az okmányokkal nem rendelkezik, a program nem indítható. A szükséges dokumentumokat a végleges munkaanyaghoz csatolni kell.

Fóliás termesztésre, konyhakertre és állattenyésztésre nincs irányadó maximális létszám, az – a két előbbi tevékenység esetében – növényi kultúra és művelési forma (kézi/gépi) függő.

Közfoglalkoztatónként 5-30 fő közötti létszám foglalkoztatása esetén 1 fő adminisztrátor is tervezhető, majd minden további 30 fő foglalkoztatása után újabb 1-1 fő adminisztrátor vonható be a programba. (30 főig + 1 fő, 31-60 főig+2 fő, 61-90 főig +3 fő, és így tovább)

Programonként 5-10 fő közfoglalkoztatott után 1 fő brigádvezető/munkavezető támogatása igényelhető, majd minden további 10 fő után 1-1 fő brigádvezető/munkavezető. (5-10 főig +1 fő, 11-20 főig + 2 fő, 21-30 főig +3 fő, és így tovább)

„(2) A közfoglalkoztatási mintaprogramoknak a 7. § (5) bekezdés szerint a hatósági szerződés megkötésére hatáskörrel rendelkező hatósággal történő előzetes egyeztetés szerinti beruházási és dologi költségei

a) legfeljebb 15 fő közfoglalkoztatottal megvalósuló közfoglalkoztatási mintaprogramok esetében legfeljebb 100 százalékban,

b) 15 főnél több, de legfeljebb 45 fő közfoglalkoztatottal megvalósuló közfoglalkoztatási mintaprogramok esetében 15 fő közfoglalkoztatottig az a) pontban meghatározott mértékig, azon túl legfeljebb 90 százalékban,

c) 45 főnél több, de legfeljebb 135 fő közfoglalkoztatottal megvalósuló közfoglalkoztatási mintaprogramok esetében 45 fő közfoglalkoztatottig a b) pontban meghatározott mértékig, azon túl legfeljebb 80 százalékban,

d) 135 főnél több közfoglalkoztatottal megvalósuló közfoglalkoztatási mintaprogramok esetében 135 fő közfoglalkoztatottig a c) pontban meghatározott mértékig, azon túl legfeljebb 70 százalékban támogathatóak.”

A fentieket figyelembe véve 2019. november 18-án egyeztető megbeszélésre hívta össze Polgármester Úr a Képviselő-testület tagjait, a jegyzőt, valamint a programban érintett munkavállalókat. A megbeszélésen részt vevők javaslatot tettek a programok tervezéséhez. Az előző évek tapasztalataira alapozva mindhárom indítható programelemet betervezték.

A Foglalkoztatási Osztály tájékoztatása szerint 2019. évben Medgyesegyházán 51 fő átlagléttségben történt startmunka program keretében közfoglalkoztatás 2020. évben ennél több létszám nem tervezhető.

Három programelem indítása esetén 3x15 fő, azaz 45 fő foglalkoztatása után a támogatás mértéke bér + járulék és a beruházási és dologi költségek esetében 100 %. A várható jelentkezők száma ezt a létszámot meghaladja, ezért javasolták a maximálisan alkalmazható 51 fő foglalkoztatását. Ebben az esetben 51 fő tekintetében 100 %-os a támogatás bér + járulékok vonatkozásában, a beruházási és dologi költségek támogatásának mértéke 45 főig 100 %, további 6 fő esetében 90 %-os a támogatás mértéke.

I. Helyi sajátosságokra épülő programelem:

A programot 2020. március 1-től 2021. február 28-ig 15 fő bevonásával indítanánk, napi 8 órás munkarenddel.

A programban tervezzük 2000 db szegélykő gyártását, melyet a szociális programelemben használnánk fel a sportpálya kerékpártárolója aljzatának térkövel való lerakásához. Tervezzük a Civilek házánál 2 db ajtó cseréjét, egy bejárati és egy hátsó ajtó tekintetében, valamint a Batthyány u. 7. szám alatti önkormányzati tulajdonú épület belső ajtóinak cseréjét is tervezzük.

A Kossuth tér 22. szám alatti önkormányzati épület felújítása szintén tervezve van. Itt vizes blokk kialakítására, villanszerelési munkákra, külső aláfalazásra, bejárati ajtó, pinceajtó, kirakatablak cseréjére, járólappal cseréjére, vakolásra és festésre kerülne sor.

Az esős, havas, fagyos idők beköszöntével koszorúkészítést, virágkötést végeznénk, melyeket az önkormányzati rendezvényeken, illetve az önkormányzati épületek díszítésére használnánk fel. Ezen tevékenység végzéséhez tervezzük munkaasztalok és munkapadok vásárlását.

A program teljes költsége bruttó finanszírozás keretében 100 %-ban támogatható, nincs kötelező önerő.

II. Mezőgazdasági programelem:

A programot 2020. március 1-től 2021. február 28-ig 15 fő bevonásával indítanánk, napi 8 órás munkarenddel.

A program megvalósítása több helyszínen történne. Medgyesegyházán a Fáy utcai kertészetben 0,5 hektáron 8 db fóliasátorban fehér paprikát termesztünk. Medgyesegyháza Luther u. 6. szám alatti önkormányzati tulajdonú kertben 1300 m²-en sütőtököt termesztünk önkormányzati rendezvényeken való felhasználásra, valamint a Hősök u. 4. szám alatti önkormányzati tulajdonú kertben 1000 m²-en lucernát termesztünk értékesítésre. Bánkúton az Árpád utca végén lévő zártkertben 0,5 hektáron csemegekukoricát, majd miután a kukorica letermelt - várhatóan augusztus hónapban – másodvetésként cukkinit termesztünk, továbbá a templom mellett lévő 0,3 hektáron szántóföldi kukoricát termesztünk értékesítésre. Az elmúlt évekhez hasonlóan 2020. évben is a megtermelt zöldségfélék nagyobb részét kötelezően a szociálisan rászorulóknak osztjuk ki. A fennmaradó mennyiséget értékesíteni szeretnénk, melyből az árbevételt a startmunka program évközben felmerülő költségeire fordítanánk.

A szociális célú felhasználást minden esetben dokumentálni kell, amelyhez képviselő testületi jogalap és analitikus nyilvántartás szükséges. A Belügyminisztérium előírja, amennyiben a közfoglalkoztató többségében (50% felett) piaci értékesítés céljából termel, illetve saját konyha hiányában a településen szociális étkeztetést bonyolító vállalkozás számára adja el a terméket, csak abban az esetben támogatható, szociális szövetkezetet hoz létre. Önkormányzatunk szociális szövetkezetet nem hozott létre, ezért szükséges a megtermelt zöldségfélék 50% feletti rászorulóknak részére történő hasznosítása.

A program keretében vásárolni szeretnénk egy db 5-6 tonnás billenős pótkocsit, vagy amennyiben 5 millió forint értékben találunk megfelelő állapotú, használt traktort, úgy annak a vásárlását állítanánk be a program dologi költségei közé. Ehhez szükség van az előző évi bevételek megtakarításának egy részére.

A program teljes költsége nettó finanszírozás keretében 100 %-ban támogatható, nincs kötelező önerő, kivéve az üzemanyag, mely finanszírozása bruttó módon történne.

III. Szociális jellegű program (amely magában foglalja a korábbi mezőgazdasági földutak rendbetétele és a belterületi közutak karbantartása programokat)

A programot 2020. március 1-től 2021. február 28-ig 21 fő bevonásával indítanánk, napi 8 órás munkarenddel.

A program célja a biztonságos, balesetmentes közlekedés megteremtése. Medgyesegyháza és Bánkút külterületén a mezőgazdasági földutak többnyire elhanyagoltak, kátyúsak, környezetük rendezetlen. Esőzések után nyomvályúk keletkeznek, melyek nagyban akadályozzák a biztonságos közlekedést. 2017. évben vásárol gréder segítségével a károkat helyreállítanánk. Az utak környezete surjás, gazos, elhanyagolt, ezért az utak szélessége csökken. Szükséges a kézi munkaerő az utak környezetének rendbetételére.

Belterületen tovább folytatnánk a régi, töredezett, keskeny és egyenetlen járdák cseréjét. Helyre öntött betonozással összesen 2000 folyóméter járda cseréjét valósítanánk meg: a Szabadság utca páratlan oldalán 820 folyóméter, a Báthory utca páratlan oldalán 650 folyóméter, valamint a Sallai utcában 530 folyóméter járdát építenénk.

A sportpályán térkő lerakásával 200 m²-en kerékpártároló alapját készítenénk el.

A Gárdonyi utcai sétányon 515 folyóméter szakaszon a megsüllyedt térköveket felszednénk és azokat alap építése után visszaraknánk.

Járdaépítésen kívül, útpadkázást, esővíz elvezetést, parlagfű mentesítést is tervezünk elvégezni.

Nagy értékű tárgyi eszköz beszerzése a programban az idei évben nem tervezhető.

A támogatás bruttó finanszírozás keretében történne, mértéke 21 fő esetében bér + járulék 100 %-a, beruházási és dologi költségek tekintetében 15 főig 100 %, további 6 fő esetében 90 %-os.

A kérelmek pontos kidolgozása még folyamatban van, ezért konkrét szám adatok még nem állnak rendelkezésre. A kérelmek véglegesítésének határideje a Közfoglalkoztatási Támogatások Keretrendszerében (KTK) 2019. december 20.

A Belügyminisztérium tervezési segédletét csatoltan mellékeljük.

A fentiek alapján kérjük az alábbi határozati javaslatok megvitatását és a döntéshozatalt.

I. HATÁROZATI JAVASLAT

Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta és támogatja a 2020. évi startmunka program kérelmének benyújtását 2020. március 1. napjától 2021. február 28. napjáig 51 fő bevonásával 3 programelem indításával az alábbiak szerint: 21 fő szociális programelemben, 15 fő mezőgazdasági programelemben, 15 fő helyi sajátosságokra épülő programelemben való foglalkoztatásával. Továbbá a pályázatok pozitív elbírálása esetén a Képviselő-testület támogatja az esetlegesen szükséges közbeszerzési eljárások megindítását, valamint vállalja a kötelező önerő biztosítását.

Felelős: Kraller József polgármester

Határidő: azonnal

II. HATÁROZATI JAVASLAT

Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testülete támogatja a 2020. évi startmunka program mezőgazdasági programelemében megtermelt zöldségfélék többségének szociális célú felhasználását.

Felelős: Kraller József polgármester

Határidő: azonnal

III. HATÁROZATI JAVASLAT

Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megismerte és elfogadja a Medgyesegyháza Városi Önkormányzat 2020. évi startmunka program tervezésére benyújtott javaslatot. Felhatalmazza Kraller József polgármestert az ügyben szükséges további intézkedések megtételére.

Felelős: Kraller József polgármester

Határidő: azonnal

IV. HATÁROZATI JAVASLAT

Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megismerte a Medgyesegyháza Városi Önkormányzat 2020. évi startmunka program tervezésére benyújtott javaslatot, és az alábbi módosítást javasolja:.....

Felhatalmazza Kraller József polgármestert az ügyben szükséges további intézkedések megtételére.

Felelős: Kraller József polgármester

Határidő: azonnal

Medgyesegyháza, 2019. december 06.

Kraller József s.k.
polgármester

Ellenjegyezte:

dr. Kormányos László s.k.
jegyző