

I-1

I. Előadó: Kraller József Polgármester

II. Előterjesztő: dr. Kávássy Leila Viola Jegyző

TÁJÉKOZTATÓ

Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testületének 2020. október 27. napi ülésére
a központi orvosi ügyeleti ellátás további működtetéséről

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§. (1) bekezdés 4. pontja, valamint az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 5.§ (1) c.) pontja alapján az egészségügyi alapellátás körében gondoskodik az ügyeleti ellátásról a települési önkormányzat.

Az egészségügyi ellátás folyamatos működtetésének szervezési kérdéseiről szóló 47/2004. (V.11.) ESzCsM rendelet (továbbiakban ESzCsM rendelet) 15.§ (1) és (2) bekezdései rögzítik, hogy központi orvosi ügyelet útján szükséges ellátni az ügyeleti feladatokat.

„(1) A háziorvosi, házi gyermekorvosi (a továbbiakban együtt: háziorvosi) feladatok rendelési időn kívüli ellátására ügyeleti szolgálatot kell szervezni, illetve azt központi ügyelet útján kell ellátni.

(2) Ügyeleti szolgálat a háziorvosoknak a sürgős - a következő rendelési időig nem halasztható - orvosi tevékenységek elvégzése céljából szervezett szolgálata.”

A központi ügyeletet a területi ellátási kötelezettséggel működő háziorvos az önkormányzattal kötött szerződésének megfelelően látja el, melyet az ESzCsM rendelet 15.§ (6) bekezdése rögzít. Az ügyeleti ellátás során az egészségügyi szolgáltatások nyújtásához szükséges szakmai minimumfeltételekről szóló 60/2003. (X.20.) ESzCsM rendelet alapján a szolgálatot legalább 1 fő szakorvos, 1 fő szakasszisztens/ápoló/ mentőtiszt és 1 fő gépkocsivezető biztosítja egyidejűleg.

Az egészségügyi szolgáltatások Egészségbiztosítási Alapból történő finanszírozásának részletes szabályairól szóló 43/1999. (III.3.) Korm. rendelet 19.§ részletezi az ügyeleti ellátás Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő általi finanszírozást. Az finanszírozás alapösszege 42.- ft/lakos, melyet a települések lakosságszámának alapján szorzóval növelnek, valamint a központi ügyelet útján történő ellátás esetén a szolgáltató további 30%-al emelt díjazásra jogosult. Sajnos országos viszonylatban elmondható, hogy a központi finanszírozás nem elegendő az ügyelet működtetésére, szükséges az ellátási területhez tartozó települések hozzájárulása is.

Mezőkovácsházai járás 18 településének 38.338 számú lakosa részére az ügyeleti ellátás kettő szolgáltató által biztosított. Mezőkovácsházi telephellyel Mezőkovácsháza Város Önkormányzata (továbbiakban: önkormányzat), kunágotai telephellyel Dél-Békési Kistérség Többcélú Társulása (továbbiakban: Társulás) biztosítja az ügyeleti ellátást, mint működési engedéllyel és finanszírozási szerződéssel rendelkező szolgáltatók.

Kunágotai orvosi ügyelet 12 település 20.038 lakosa részére biztosít ügyeleti ellátást évek óta, 2015. április 01.-től pedig közvetlen a Társulás működtetésében. Társulási Tanács külső céggel kötött szerződés alapján biztosítja az ügyelet szervezését. Szerződésben rögzített feladatok alapján biztosítja a szervező a mindennapi működéshez meghatározott személyi- és tárgyi

feltételeket, az ellátás folyamatos biztosításának egyéb feltételeit, melyhez fedezetet a Társulás biztosítja. Az ügyeletszervező minden évben beszámolt a Társulás előtt az ügyelet egy éves időszakát átölelő tevékenységéről, valamint a költségvetés tervezése során javaslatokat fogalmazott meg a fenntartható ügyeleti ellátás biztosításának érdekében.

Mint ismeretes Mezőhegyes település kérelemmel fordult a Társulási Tanács felé, melyben kérte a kunágotai ügyeletből történő kilépéséhez való hozzájárulást, melyhez a 24/2020.(VII. 22.) sz. TT. határozatával a Társulási Tanács hozzájárult 2020. december 01. nappal.

Az ellátási terület lakosságszámának csökkenése eredményezi a központi finanszírozás csökkenését és a települési hozzájárulások mértékének emelésének szükségességét.

Mezőkovácsházi központi orvosi ügyelet ellátási területébe 6 település 18.309 lakosa tartozik, mely 2001-óta mentőállomáshoz telepített, központi orvosi ügyeleti ellátási formában működik. Az ügyelet működtetési feladatait, ügyeleti beosztást, tárgyi feltételek biztosítását együttműködési megállapodás alapján az Országos Mentőszolgálat látja el, melyhez fedezetet az ellátási terület önkormányzatainak hozzájárulásai és a NEAK finanszírozás biztosít. Tárgyévet követő és márciusában az OMSZ minden évben beszámol elvégzett szakmai- és pénzügyi tevékenységéről egy év viszonylatában. Helyi ügyeletszervező útján a folyamatos a kapcsolattartás a szervezővel, adott esetben felmerülő problémák megoldásában az ellátási terület településeivel.

A 2000-es évek elején, a sürgősségi ellátás szervezésének optimalizálása érdekében szerveződtek mentőállomásra telepített központi orvosi ügyeletek. Az ellátási terület települései házi orvosainak rendelkezésre állásának idején túl, hétköznap és hétvégén folyamatos egészségügyi ellátás biztosítását határozta meg a 47/2004. (V.11.) ESzCsM rendelet. Fenti modellbe, a települések házi orvosai kerültek bevonásra, mivel a praxisok szinte 100%-os mértékben betöltöttek voltak fiatal vagy középkorú házi orvosokkal. Napjainkra azonban sajnos más a helyzet. Számtalan megüresedett praxis és a házi orvosok elöregedése jellemző térségünkre, mely tendencia évek óta fenn áll. Kunágotai ügyeletben már évek óta jellemzően külsős orvosok kerültek bevonásra, Mezőkovácsházán pedig a 6 település 12 praxisából 4 házi orvos és 1 külső házi orvos biztosítja az ellátást. Az orvosok mellett jól képzett szakápolók, diplomás ápolók, mentőápolók, mentőtiszt munkájának is köszönhető, hogy az ellátási terület települései megelégedésüket fejezik ki a mezőkovácsházi ügyelet tekintetében. A fentebb vázolt demográfiai probléma és ügyeletünkben részt vállaló orvosok alacsony száma miatt évek óta folyamatos jelzéssel élünk a képviselő-testület, a települések és az ügyelet szervezője, az OMSZ felé. Az ellátás biztonsága, hosszú távú fenntartása, orvosaink tehermentesítése érdekében humán erőforrás bevonása szükséges a rendszerbe. Az elmúlt években többszöri próbálkozást követően sem sikerült a térség további házi orvosával szerződést kötnünk ügyeleti feladat ellátására Mezőkovácsházán.

Kunágotai ügyelet tekintetében 2020. december 01-től kialakult helyzet kezelésére folyamatos egyeztetések történtek térségi szinten a települések vezetőivel, orvosokkal, ügyelet szervezőivel. Megfogalmazódott, a helyzet kezelésére, hogy a lakosság számára lehető legmagasabb szakmai színvonalú, a települések számára pedig mind humán erőforrás tekintetében, mind finanszírozási szempontból a leginkább fenntarthatónak tűnő szerkezet kerüljön kialakításra. Az egyeztetések során körvonalazódott, hogy ezeket a feltételeket várhatóan a 17 település együttesen, egy megbízható ügyeleti szerkezetben tudja biztosítani, melyről az érintett települések szándéknyilatkozatot fogadtak el. Ennek érdekében egyeztetéseket folytattunk Dr. Zentay Attilával, az OMSZ DAR főigazgatójával, mezőkovácsházi ügyelet szervezőjével. Szakmai javaslatát a települések részére bemutatta, felvázolta elképzeléseit. Javaslatában, a 17 település együttes fenntartásában működő ügyelet tekintetében, mezőkovácsházi központi orvosi ügyelet

változatlan működése mellett, Kunágótán az ellátás szűkítését javasolta megvalósíthatónak. Egyetértés született abban, hogy az ügyelet megbízható működéséhez szükséges további orvosok bevonása.

Egészségügyi szolgálati jogviszonyról szóló 2020. évi C. törvény 2021. január 01.-től lép hatályba. Az orvosok elismerésére, bérének rendezésére, a hálapénz eltörlésére létrejött jogszabály, számos, orvosokkal szemben támasztott kötelem tekintetében kidolgozatlan. Ezen jogszabály alapján, a korábbi javaslatainak megvalósítását nem látta biztosítottnak a főorvos úr 17 település esetében és szóban visszavonta azt, azonban a jelenlegi működtetés tekintetében is kilátásba helyezte a települési hozzájárulás mértékének emelkedését, mivel az orvosi óradíjak emelkedése várható a fenti jogszabály következtében. OMSZ évtizedek óta magas színvonalon működteti a mezőkovácsházi ügyeletet, és szükség szerint külön megállapodás alapján továbbra is segíteni kívánja a 17 település ellátását (ügyeleti helyiség, szakdolgozók).

Látható, hogy a fentebb vázolt humán erőforrás probléma és a változó jogszabályi környezet folyamatos alkalmazkodást kíván az ügyelet szervezésében. Jelen helyzetben településünkön kockázatos olyan rendszer fenntartása, mely az egyébként is leterhelt, alacsony számú háziorvosokra épül.

A kialakult helyzet okot ad arra, hogy a pillanatnyilag jól működő mezőkovácsházi ügyelet gyengeségeit feltárjuk és a stabil, biztonságos ellátás érdekében, új szerkezeti felépítésben, rugalmas szervezéssel hosszabb távon előre gondolkodva, kockázatok minimalizálása mellett legyen biztosított az ellátás.

Kunágótai ügyeleti ellátásban érintett települések elfogadhatónak tartották a mezőkovácsházi központtal, kunágótai fióktelephellyel megvalósuló ügyeleti ellátást. Térség földrajzi elhelyezkedése és távolságai adottak, a kialakítandó szerkezet költségeit az ügyeleti óraszámok befolyásolják.

Jelenlegi kunágótai ügyeletszervezővel történt egyeztetés alapján szakmailag és pénzügyileg fenntartható az a rendszer, melyben mezőkovácsházi központtal működik a központi orvosi ügyelet. Hétköznapokon 16 órában, hétvégén folyamatosan (péntek délutántól hétfő reggelig), hétvégén 2 orvossal. Többletköltség megfizetése mellett, a kunágótai ügyelet jelenlegi településeinek együttes részvételével hétvégén Kunágótán, mint fióktelephelyen működhetne ellátás.

Számítások alapján, amennyiben mezőkovácsházi központi orvosi ügyelet lát csak el feladatokat a szükséges lakosság szám arányos hozzájárulás 126.- Ft/lakos/hó. kunágótai települések részéről felmerülő igény esetén megszervezhető a kunágótai hétvégi ügyelet, mely plusz havi költsége 1.600.000.- forint leosztva az érintett lakosság számra. Valamennyi kunágótai település egyidejű igénye esetén a 126.- Ft/hó/lakos költségen felül lakosonként 106,9.- Ft hozzájárulás megfizetése szükséges.

Minderre tekintettel Mezőkovácsháza döntött az alábbiak szerint:

„Mezőkovácsháza Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a központi orvosi ügyeleti ellátás biztonságos és fenntartható működésének kialakítása érdekében szükségesnek tartja az ügyeleti rendszer térségi szintű átszervezését. A térség településeinek szándéknyilatkozata alapján a kistérség 16 települése felé (Almáskamarás, Battonya, Nagykamarás, Dombegyház, Dombiratos, Magyardombegyház, Kisdombegyház, Medgyesegyháza, Magyarbánhegyes, Nagybánhegyes, Kevermes, Kunágota, Kaszaper, Pusztottlaka, Medgyesbodzás, Végegyháza) az

alábbi ajánlattal él a központi orvosi ügyeleti feladatok 2020. december 1. napjától történő ellátására:

Mezőkovácsháza Város Önkormányzata működtetésében feladat-ellátási szerződés keretében biztosítja az ellátásban résztvevő településeken a központi orvosi ügyeleti ellátást hétköznapokon 16.00 órától reggel 8.00 óráig egy fő ügyeletes orvossal, hétvégeken pénteken 16.00 órától hétfő reggel 8.00 óráig, valamint pihenő- és ünnepnapokon az azt megelőző nap 16.00 órától a követő nap reggel 8.00 óráig kettő fő ügyeletes orvossal Mezőkovácsháza székhelyen.

Amennyiben hétvégén, pihenő- és ünnepnapokon a kunágotai fiók telephelyen is működik az orvosi ügyeleti ellátás, az havi 1.600.000 Ft többletköltséget jelent, amelynek megfizetését az azt igénylő települések viselik lakosságszám arányosan a települési hozzájáruláson felül.

Az ügyeleti ellátás megszervezésével a PRINCIPAL MED Kft-t kívánja a feladatellátó önkormányzat megbízni, aki a biztonságos működés megszervezésén túl a személyi feltételek folyamatos biztosítását is vállalja.

Az ellátás várhatóan 126 Ft/fő/hó települési hozzájárulást igényel 2021. évtől, 2020. decemberre a fizetendő egyszeri hozzájárulás összege 145 Ft/fő/hó, amennyiben valamennyi önkormányzat az ebben a formában történő feladat-ellátásról dönt.

A Képviselő-testület felkéri a települési önkormányzatok képviselő-testületeit, hogy az ajánlatban foglaltakat tárgyalják meg és a feladat-ellátásra vonatkozó döntést tartalmazó határozatot 2020. október 22. napjáig küldjék meg a Mezőkovácsházi Polgármesteri Hivatalnak. A határidőt követően Mezőkovácsháza Város Önkormányzata az ajánlatát nem tudja fenntartani.”

Ennek megfelelően Medgyesegyháza 2020. október 21. napján rendkívüli testületi ülést tartott, és akként határozott, hogy elfogadja Mezőkovácsháza Város Önkormányzatának az orvosi ügyelet biztosítására adott ajánlatát, miszerint: Mezőkovácsháza Város Önkormányzata működtetésében feladat-ellátási szerződés keretében biztosítja az ellátásban résztvevő településeken a központi orvosi ügyeleti ellátást hétköznapokon 16.00 órától reggel 8.00 óráig egy fő ügyeletes orvossal, hétvégeken pénteken 16.00 órától hétfő reggel 8.00 óráig, valamint pihenő- és ünnepnapokon az azt megelőző nap 16.00 órától a követő nap reggel 8.00 óráig kettő fő ügyeletes orvossal Mezőkovácsháza székhelyen.

Továbbá arról határozott, hogy a jelentős többletköltségek elkerülése érdekében nem kívánja a kunágotai telephelyen az ellátást igénybe venni.

Tudomásul vette hogy amennyiben hétvégén, pihenő- és ünnepnapokon a kunágotai fiók telephelyen is működik az orvosi ügyeleti ellátás, az havi 1.600.000 Ft többletköltséget jelent, amelynek megfizetését az azt igénylő települések viselik lakosságszám arányosan a települési hozzájáruláson felül.

Tudomásul vette, hogy az ügyeleti ellátás megszervezésével a PRINCIPAL MED Kft-t kívánja a feladatellátó önkormányzat megbízni, aki a biztonságos működés megszervezésén túl a személyi feltételek folyamatos biztosítását is vállalja, amelynek eredményeképpen az ellátás várhatóan 126 Ft/fő/hó települési hozzájárulást igényel 2021. évtől, 2020. decemberre a fizetendő egyszeri hozzájárulás összege 145 Ft/fő/hó.

Felhatalmazta Kraller József polgármestert, hogy a szükséges intézkedéseket megtegye. Fenti döntések megítélésem szerint alaposak, megfontoltak, és a lehetőségeinkhez képest a legbiztonságosabbak, amelyek a lakosaink ellátását hivatottak biztosítani, amennyiben orvosi ügyeleti ellátásra szorulnak.

Kérem, hogy fenti tájékoztatásomat szíveskedjenek elfogadni.

Medgyesegyháza, 2020. október 22.

Kraller József sk.
polgármester

Ellenjegyezte:

dr. Kávássy Leila Viola sk.
jegyző