

III-1

Készítette: Boskóné dr. Szabolcs Edit aljegyző

Melléklet: - a 2018. augusztus 30-tól hatályos, egységes szerkezetbe foglat változata, sárgával jelölve a módosítással érintett részeket

## ELŐTERJESZTÉS

### Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testületének 2021. október 26. napi ülésére

**Tárgy: A Medgyesegyháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének a pénzügyi és természetbeni szociális ellátásokról szóló 2/2015.(II.25.) számú önkormányzati rendeletének a Békés Megyei Kormányhivatal törvényességi felhívására történő módosítása**

Tisztelt Képviselő-testület!

A Békés Megyei Kormányhivatal 2021. augusztus 31-én kelt iratában törvényességi felhívással élt a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 132. § (1) bekezdése a) pontja alapján a Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a pénzügyi és természetbeni szociális ellátásokról szóló 2/2015.(II.25.) számú önkormányzati rendeletével (a továbbiakban: Ör.) kapcsolatban. A Kormányhivatal célvizsgálata során megállapította, hogy a 2/2015.(II.25.) számú önkormányzati rendelet törvénytől jogszabályi rendelkezéseket tartalmaz.

A törvényességi felhívást követően Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a 2021. szeptember 16-i ülésén meghozta a 50/2021. (IX.16.) Kt. határozatot, amelyben úgy döntött, hogy a Békés Megyei Kormányhivatal törvényességi felhívásának megfelelően a pénzügyi és természetbeni szociális ellátásokról szóló 2/2015.(II.25.) számú önkormányzati rendeletét módosítja, és a módosításról a következő rendes képviselőtestületi ülésen döntést hoz.

Az előterjesztés az alábbiakban tartalmazza az egyes módosítandó, illetve hatályon kívül helyezendő rendelkezésekhez fűzött részletes indokolást, valamint a módosító rendelet tervezetét. Az áttekinthetőség érdekében a jelen előterjesztés mellékleteként csatolásra került a 2/2015.(II.25.) rendelet 2018. augusztus 30-tól hatályos, egységes szerkezetbe foglat változata, sárgával jelölve a módosítással érintett részeket.

Részletes indokolás

A törvényességi felhívás szerint az Ör. 1. számú melléklete olyan szabályokat tartalmaz, amelyeket nem mellékletben, hanem magában a rendelet szövegében kellett volna megalkotni a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendelet 127. §-a értelmében. A felhívásnak megfelelően az 1. melléklet szerinti szabályozási tartalmat a rendelettervezet szakaszaiban kell meghatározni. Ezzel a rendelettervezet ki fog egészülni egy új szakasszal, a 15/E. §-sal. A Mellékletben található szabályozási tartalom kisebb, nem lényegi, szövegszerű pontosítására volt szükség, ezért a melléklet szövege és az új 15/E. § szakasz szövege és szerkezeti felépítése nem teljesen egyezik meg. A szabályozási tartalom áthelyezése miatt az 1. számú mellékletet hatályon kívül kell helyezni.

A törvényességi felhívás az Ör. 10. § (3) és 14.§ (10) bekezdésével kapcsolatban több jogszabályértést tárt fel. A fent említett rendelkezések a szociális igazgatásról és

szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvénybe (a továbbiakban: Szt.) ütköznek, mivel felhatalmazás hiányában a lakás belsejére, higiéniájára, a lakóház és a melléképületek, valamint a hozzátartozó udvar rendezettségére vonatkozó szabályok

betartásától teszi függővé a szociális támogatást. E kérdéskörrel kapcsolatban a Kúria több döntésében is kimondta, hogy önkormányzati rendeletben felhatalmazás hiányában nem lehet szociális támogatás feltételévé tenni nem szociális célú szempontokat, valamint az Alkotmánybíróság is megállapította, hogy a lakóingatlan rendezettségére vonatkozó szabályok az Alaptörvényben biztosított magánszférához való jog jogellenes korlátozását valósítják meg.

Továbbá az Ör. 10. § (3) és 14.§ (10) bekezdésében használt „jól elkülönüljenek”, „rendben tartása” és „rendeltetésszerű használat” kifejezések a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 2. § (1) bekezdésében rögzített normavilágosság követelményébe ütköznek, és szubjektív jogalkalmazást tesznek lehetővé, így sértik a jogbiztonság elvét. Az Ör. 10. § (3) bekezdésének d), e) és g) pontjai a párhuzamos és többszintű szabályozás tilalmába ütköznek, mivel már magasabb szintű jogszabályok által szankcionált magatartásokat határoznak meg a szociális ellátásból kizáró feltételként.

Mindezek miatt hatályon kívül kell helyezni Ör. 10. § (3) bekezdését és az azzal összefüggésben további szabályokat megállapító (4), (5), (6) és (7) bekezdését, valamint az Ör. 14.§ (10) bekezdését, és a fentebb említett okból az azt követő (11), (12), (13) és (14) bekezdéseket.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a Békés Megyei Kormányhivatal törvényességi felhívásának megfelelően módosítsa a pénzügyi és természetbeni szociális ellátásokról szóló 2/2015.(II.25.) számú önkormányzati rendeletet az alábbi rendelet-tervezet elfogadásával. A fentiek alapján előterjesztem az alábbi rendelettervezetet, kérem annak megtárgyalását és elfogadását.

## **Medgyesegyháza Város Önkormányzata Képviselő-testületének 12/2021. (X. 26.) önkormányzati rendelete**

### **a pénzügyi és természetbeni ellátásokról szóló 2/2015. (II.25.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 10. § (1) bekezdésében, a 25. § (3) bekezdés b) pontjában, a 32. § (3) bekezdésében, a 45. §. (1) bekezdésében, a 48. §. (4) bekezdésében, valamint a 132. § (4) bekezdés g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a pénzügyi és természetbeni szociális ellátásokról a következőket rendeli el:

#### **1. §**

A pénzbeli és természetbeni szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II. 25.) önkormányzati rendelet II. Fejezete a következő alcímmel egészül ki:

**„13.**

**Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testülete által meghatározott vásárlási utalvány formájában történő támogatás szabályai és lebonyolítása**

**15/E. §**

- (1) Az utalvány a jogosultat az azon feltüntetett értékig alapvető élelmiszer, mosó-, mosogató- és tisztítószer, gyógyszer, tanszer, ruhanemű, tüzelő vásárlására, valamint gyermekintézménybeli térítési díj kifizetésére jogosítja fel.
- (2) Az utalvány egyéb célra nem használható fel, arra élvezeti cikket, alkoholtartalmú italt vásárolni és kiszolgálni tilos.
- (3) Az utalvány értéke sem egészében, sem pedig bármilyen részében készpénzre nem váltható át, más személyre át nem ruházható.
- (4) Az utalvány csak az azon feltüntetett számú személyi igazolvánnyal együtt, annak egyidejű felmutatásával érvényes.
- (5) Az utalvány minden olyan Medgyesegyháza Város közigazgatás területén működő kereskedelmi egységben beváltható, amelynek üzemeltetőjével az önkormányzat erre vonatkozóan megállapodást kötött.
- (6) A szabályozás által meghatározott formában, rendeltetéssel és tartalommal kiadott vásárlási utalvány közokiratnak minősül, az utalványok ellenértékének megtérítésére az önkormányzat kötelezettséget vállal.
- (7) Az utalvány 100,- 500,- 1.000,- 2.000,- 5.000,-Ft-os címletekben, címletenként eltérő színben, nyomdai előállításban készül 200 lapos tömbökben.
- (8) Az utalvány nyomdailag előre sorszámozott, szigorú számadású nyomtatvány.
- (9) Az utalvány három részből áll a következők szerint:
  - a) tőszelvény, amely minden esetben a tömbben marad, tartalmazza:
    - aa) az utalvány értékét,
    - ab) az utalvány sorszámát.
  - b) vásárlási utalvány, amely tartalmazza:
    - ba) a kibocsátó önkormányzat megnevezését,
    - bb) az utalvány sorszámát,
    - bc) az utalvány értékét,
    - bd) az utalvány alapján vásárolható áruféleségek, fizetési lehetőségek felsorolását,
    - be) a vásárlásra, felhasználásra jogosult személy személyi igazolványának számát,
    - bf) az utalvány érvényességi idejét,
    - bg) a kiállítás keltét,
    - bh) a kiállító aláírását,
    - bi) a Polgármesteri Hivatal hivatalos körbélyegzőjét.
  - c) ellenőrző szelvény, amely tartalmazza:
    - ca) az utalvány értékét és sorszámát,

cb) a segélyezett nevét és lakcímét.

(10) A Polgármesteri Hivatal eljáró dolgozója a (9) bekezdés b) pont szerinti vásárlási utalványt a (9) bekezdés c) pont szerinti ellenőrző szelvényvel együtt adja át a jogosult részére, a felhasznált, illetve átadott utalványokról a bizonylati rend szabályai szerint nyilvántartást vezet. Az utalványok átvételét a jogosult az aláírásával igazolja.

(11) Az Önkormányzat a beváltóhelyeken átvett utalványok ellenértékét a (9) bekezdés c) pont szerinti ellenőrző szelvények ellenében egyenlíti ki.

(12) Az utalványok, utalványtömbök nyomdai legyártásáról, bizonylati rendjének megszervezéséről és szabályozásáról, az utalványok felhasználásával kapcsolatos egyéb ügyviteli kérdések rendezéséről a jegyző gondoskodik.”

## 2. §

Hatályát veszti a pénzbeli és természetbeni szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II. 25.) önkormányzati rendelet

- a) 10. § (3)–(7) bekezdése,
- b) 14. § (10)–(14) bekezdése,
- c) 1. melléklete.

## 3. §

Jelen rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba és a hatálybalépését követő napon hatályát veszti.

Medgyesegyháza, 2021. október 26.

Kraller József  
polgármester

dr. Kávássy Leila Viola s.k.  
jegyző

**Záradék:** A rendelet kihirdetése 2021. október .... napján megtörtént.

Medgyesegyháza, 2021. október .....

dr. Kávássy Leila Viola s.k.  
jegyző

Medgyesegyháza, 2021. október .....

Kraller József  
polgármester

Medgyesegyháza, 2021. október 12.

Kraller József s.k.  
polgármester

Ellenjegyezte: dr. Kávássy Leila Viola jegyző s.k.