

III-1

Készítette: dr. Kávássy Leila Viola jegyző
Boskóné dr. Szabolcs Edit aljegyző

ELŐTERJESZTÉS
Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
2022. június 27. napján tartandó ülésére

Tárgy: Javaslat az egyes önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezéséről szóló 9/2022. (VI.28.) önkormányzati rendelet megalkotására

Tisztelt Képviselő-testület!

A jogszabályváltozások és a különböző okokból felmerülő deregulációs követelmények és igények szükségessé teszik egyes, korábban megalkotni szükséges önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezését. Az önkormányzati rendeletek felülvizsgálatát a Hivatal folyamatosan végzi.

A dereguláció a hatékony jogi szabályozás egyik alapvető kritériuma. Rendeltetése, hogy mindenki számára egyszerűbbé tegye a jogszabályok közötti tájékozódást. Az elavult jogszabályok hatályon kívül helyezése, a belső ellentmondások kiküszöbölése révén könnyebben kezelhetők a helyi jogszabályok is.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 10. § (1) bekezdésének a) pontja alapján a hatályos jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés hatályát veszti, ha a hatályon kívül helyezendő jogszabályt vagy jogszabályi rendelkezést tételesen megjelölő, a hatályon kívül helyezést kimondó jogszabályi rendelkezés hatályon kívül helyezi.

Ugyanezen § (2) bekezdése szerint a hatályos jogszabályt vagy jogszabályi rendelkezést az (1) bekezdés a) pontja szerint - a (3) bekezdésben meghatározott kivétellel - a hatályon kívül helyezni kívánt jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés megalkotására hatáskörrel rendelkező szerv vagy személy helyezheti hatályon kívül.

Jelen előterjesztés aktualitását az adja, hogy a Miniszterelnökség elrendelésére a fővárosi és megyei kormányhivatalok törvényességi felügyeleti jogkörükben vizsgálják az önkormányzati rendeletek Nemzeti Jogszabálytár felületén történő közzétételének jogszerűségét. Ezzel kapcsolatban a Békés Megyei Kormányhivatal a 2022. május 19-én kelt levelében szakmai segítséget nyújtott az önkormányzati rendeletek IJR-Locler-rendszerben történő megalkotásával és publikálásával kapcsolatban. E vonatkozásban megjegyzendő, hogy 2021. április 1-jétől minden önkormányzati rendeletet a jogszabályszerkesztő- és publikáló IJR-Locler-rendszerben kell megalkotni. Az képviselő-testületek által elfogadott rendeletek ezen a szerkesztő felületen keresztül kerülnek fel a Nemzeti Jogszabálytár Önkormányzati rendeletek felületére, amely nyilvános és mindenki számára elérhető.

A Nemzeti Jogszabálytárról szóló 338/2011. (XII.29.) Korm. rendelet 4/A. §-a alapján a jegyző feladata, hogy az önkormányzati rendeletek Nemzeti Jogszabálytárban (a továbbiakban: Njt.) történő közzétételéről a Magyar Közlöny Lap- és Könyvkiadó Kft. mint a Nemzeti Jogszabálytár szolgáltatója által üzemeltetett Integrált Jogalkotási Rendszer igénybevételével gondoskodjon.

Az elmúlt időszakban megtörtént azoknak a korábbi rendeleteknek az Njt. felületén való publikálása, amelyek a Hivatal nyilvántartásában szerepeltek, de az Njt. felületén nem. Pótlásra kerültek továbbá az egyes rendeletmódosításhoz kötődő időállapotok, így ma már az összes hatályban lévő önkormányzati rendeletünk az egyes időállapotoknak megfelelő egységes szerkezetben érhető el az Njt. felületén.

E felülvizsgálat keretében kell gondoskodni a már elavult önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezéséről.

A jelen rendelettervezet olyan régi önkormányzati rendeleteket tartalmaz, amelyek esetében

- megtörtént a rendeletalkotásra felhatalmazó rendelkezés hatályon kívül helyezése,
- az időközben új szabályozás jelent meg, vagy
- olyan végrehajtottá vált rendelkezéseket tartalmaz, amelyeket külön rendelettel tételesen hatályon kívül kel helyezni.

Részletes indokolás

1.

Hatályon kívül kell helyezni az alábbi rendeleteket, mert már végrehajtott rendelkezéseket tartalmaznak, de a hatályon kívül helyezésük a végrehajtás után nem történt meg:

14/ 2004. (IV.28.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről

4/2003. (III.5.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről

10/1996. (V. 2.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről

11/1996. (VI. 26.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről

12/2003. (IX.10.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről

25/2003. (XII.3.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről

10/2009.(VI.24.) önkormányzati rendelet egyes önkormányzati rendeletek jogharmonizációs záradékkal történő ellátásáról

2.

Elavult szabályokat tartalmaz a térítésidő-fizetési kötelezettség helyi szabályairól szóló a 17/2000 (XI.2.) önkormányzati rendelet, amelynek hatálya az önkormányzati fenntartású, valamint az önkormányzati feladatellátásban részt vevő iskolai tanulói jogviszonyban lévő tanulóakra terjed ki. A felhatalmazó rendelkezést tartalmazó, a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX törvényt időközben hatályon kívül helyezték, az önkormányzatok már nem fenntartói a települési iskoláknak. A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény hatályba lépésével, 2012. szeptember 1. napjától „Az állam gondoskodik - az óvodai nevelés, a nemzetiséghez tartozók óvodai nevelése, a többi gyermekkel, tanulóval együtt nevelhető, oktatható sajátos nevelési igényű gyermekek óvodai nevelése kivételével - a köznevelési alapfeladatok ellátásáról.” (74. § (1) bekezdés).

3.

Szintén elavult szabályokat tartalmaz a tanulmányi ösztöndíj odaítéléséről és feltételrendszeréről szóló 2/2001. (I. 31.) önkormányzati rendelet, amelynek hatálya a Medgyesegyháza közigazgatási területén élő, magyar állampolgár, felsőoktatásban tanuló hallgatókra terjed ki. Mivel Medgyesegyháza is csatlakozott a Bursa Hungarica Felsőoktatási Önkormányzati Ösztöndíjrendszerhez, ezért e rendelet időközben okafogyottá vált.

4.

A Békés Megyei Kormányhivatal a fent említett vizsgálat során észrevételt tett az állatok tartásáról szóló 18/2012. (X. 31.) önkormányzati rendelettel kapcsolatban, jelezte, hogy az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. törvény 6. § (6) bekezdése értelmében mezőgazdasági haszonállat tartása önkormányzati rendeletben nem korlátozható. A rendelet ezen túlmenően kóbor állatokra és ebekre vonatkozó szabályozást is tartalmaz. Az ebek tartásának szabályait a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010. (II.26.) Korm. rendelet tartalmazza, a kóbor állatokra vonatkozó rendelkezéseket pedig a kóbor állat befogásával, tulajdonjogának átruházásával és elhelyezésével kapcsolatos feladatok ellátásának részletes szabályairól szóló 785/2021. (XII. 27.) Korm. rendelet. Az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvény 49. § (6) bekezdése a települési önkormányzatok képviselő-testületének a kedvtelésből tartott állatok tartásának szabályaira vonatkozóan adott felhatalmazást. Mivel a jelenlegi rendeletnek csak a 3. §-a tartalmaz ebekkel kapcsolatos szabályokat, ezért nem indokolt a rendeletet hatályában fenntartani, hanem egy részletesebb szabályozás érdekében - természetesen figyelembe véve a magasabb rendű jogszabályokat – új rendelet megalkotására van szükség a kedvtelésből tartott állatok tartásának helyi szabályaira vonatkozóan. Erre előreláthatólag a 2022 augusztusában megtartandó testületi ülésen fog sor kerülni. A fentiek alapján, a Békés Megyei Kormányhivatal észrevételét elfogadva, indokolt a 18/2012. (X. 31.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése.

Előzetes hatásvizsgálat a rendelethez:

A jogalkotásról szóló 2010.évi CXXX. törvény 17. §-a alapján a költségvetési rendeletet előkészítő jegyző előzetes hatásvizsgálatot végez, amelyen felmérte a szabályozás várható körülményeit.

A tervezett jogszabály jelentősnek ítélt hatásai:

- társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás: nincs
- környezeti és egészségügyi következmények: nincs
- adminisztratív terheket befolyásoló hatás: nem jelent többlet terhet
- jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: az elavult jogszabályok hatályon kívül helyezése, a belső ellentmondások kiküszöbölése révén könnyebben kezelhetők a helyi rendeletek. Az önkormányzati rendeletek IJR-Loalex-rendszerben történő megalkotásával és publikálásával kapcsolatban nyújtott szakmai segítségnyújtásnak eleget kell tenni.
- jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: többlet-forrást nem igényel.

Rendeletalkotási javaslat:

Javaslom a Képviselő-testületnek, hogy az egyes önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezéséről szóló önkormányzati rendeletet alkossa meg.

Medgyesegyháza, 2022. június 20.

Tisztelettel:

Kraller József sk.
polgármester

Ellenjegyezte:

dr. Kávássy Leila Viola sk.
jegyző

Rendelettervezet

Medgyesegyháza Város Önkormányzata Képviselő-testületének /2022. (VI.) önkormányzati rendelete

az egyes önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezéséről

Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvényének 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 10. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1. §

Hatályát veszti az egyes helyi rendeletek hatályon kívül helyezéséről szóló 10/1996. (V. 2.) önkormányzati rendelet.

2. §

Hatályát veszti az egyes helyi rendeletek hatályon kívül helyezéséről szóló 11/1996. (VI. 26.) önkormányzati rendelet.

3. §

Hatályát veszti a térítésdíj-fizetési kötelezettség helyi szabályairól szóló 17/2000. (XI. 2.) önkormányzati rendelet.

4. §

Hatályát veszti a tanulmányi ösztöndíj odaítéléséről és feltételrendszeréről szóló 2/2001. (I. 31.) önkormányzati rendelet.

5. §

Hatályát veszti az egyes önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezéséről szóló 4/2003. (III. 5.) önkormányzati rendelet.

6. §

Hatályát veszti az egyes önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezéséről szóló 12/2003. (IX. 10.) önkormányzati rendelet.

7. §

Hatályát veszti az egyes önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezéséről szóló 25/2003. (XII. 3.) önkormányzati rendelet.

8. §

Hatályát veszti az egyes önkormányzati rendeletek jogharmonizációs záradékkal történő ellátásáról szóló 10/2009. (VI. 24.) önkormányzati rendelet.

9. §

Hatályát veszti az állatok tartásáról szóló 18/2012. (X. 31.) önkormányzati rendelet.

10. §

Ez a rendelet 2022. július 10-én lép hatályba, és 2022. július 11-én hatályát veszti.